Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement des Innern EDI
Bundesamt für Statistik BFS



Vernehmlassung amtlicher Katalog der Merkmale 2014 *(MMKat. 2014)*

Merkmalskatalog und eCH-0011/eCH-0099

BFS / P. Kummer – 05.02.2014
Infoveranstaltung MMKat-2014

Agenda

- Prinzipien und Mechanismen
- Resultate der Vernehmlassung
- Weiteres Vorgehen

Initialerarbeitungsprozess Unterlagen

RHG
SR 431.02

1



Erarbeitung der Gesetzgebung
und der dazugehörigen Botschaft
→Art. 6 definiert den minimalen Inhalt der zu führenden Merkmale
→ Art. 7 eröffnet die Möglichkeit, bei Konsens neue Merkmale aufzunehmen

Amtlicher Katalog der Merkmale

2



Erarbeitung MMKat.
Beschreibung und Konkretisierung der Merkmalsausprägungen für den Datenaustausch und die Lieferung an die Statistik für die VZ

eCH – Standard
eCH-0011 / XML Schema

3





Erarbeitung eCH Standard
Beschreibung der technischen Implementierung des Datenaustauschs der im MMKat. definierten Attribute.
- Standarddokument
- XML - Schema

eCH-0011 Datenstandard Personendaten

Auszug aus dem Standard eCH-0011 ab Version 1.0

Der Umfang der in der vorliegenden Version des Standards definierten Daten entspricht jenem **des Amtlichen Katalogs der Merkmale [Merkmalskatalog, KAT] zur Harmonisierung der Personenregister**, welchen das Bundesamt für Statistik für das „Bundesgesetz über die Harmonisierung der Einwohnerregister und anderer amtlicher Personenregister“ [RHG] erarbeitet hat.

→ **Das BFS und die Leitung eCH-Meldewesen** wollen an diesem Grundprinzip festhalten.

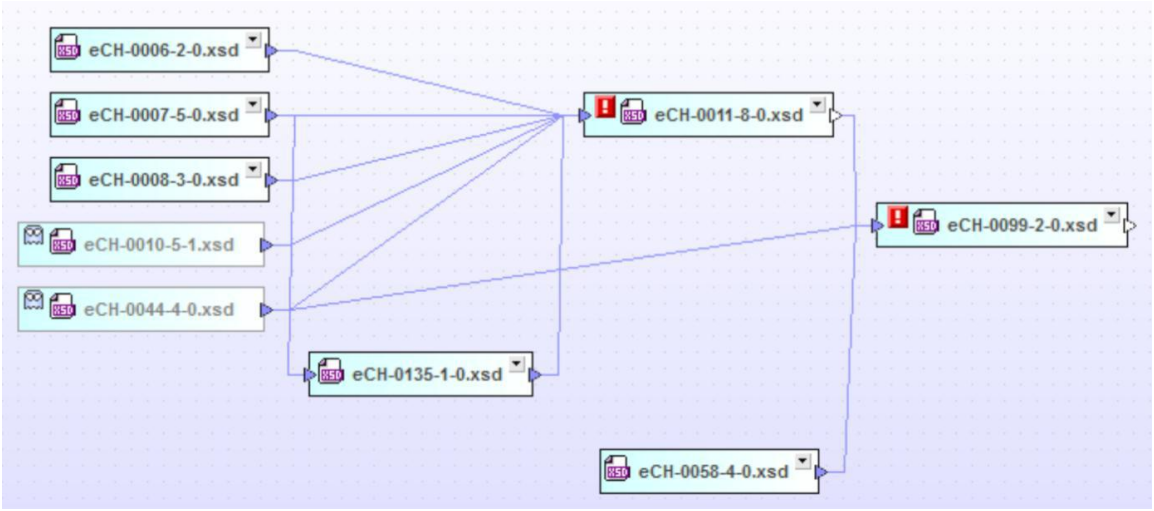
→ **Konsequenz**: Die Kohärenz zwischen dem MMKat. und dem Standard müssen immer sichergestellt werden!

eCH-0099 Lieferung EWR-Daten an die Statistik

Der eCH-0099 Standard definiert die Meldungen von Personendaten aus der Einwohnerkontrolle an das BFS für die Bedürfnisse der Volkszählung (VZ).

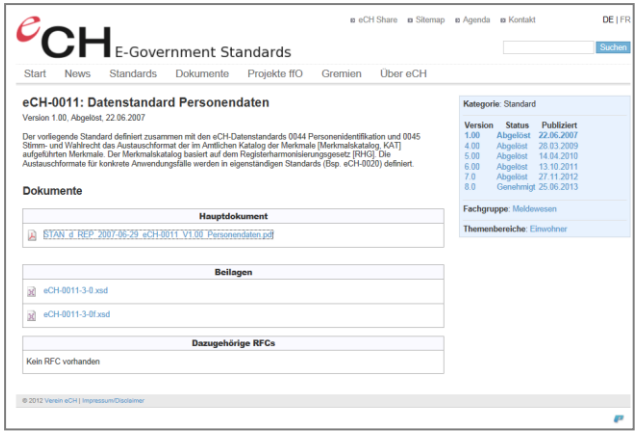
→ Dieser Standard stützt sich auf offizielle publizierte Standards

eCH-0011/8 Hauptstandard
eCH-0044/4
eCH-0058/4
---
via eCH-0011/8 genutzt
eCH-0006/2
eCH-0007/5
eCH-0008/3
eCH-0010/5
eCH-0135/1



Weiterentwicklung - Meldewesen

Im Bereich Meldewesen sind die Bedürfnisse und deshalb auch die Standards laufend erweitert worden.



<u>Am Beispiel eCH-0011</u>

- Initialversion 1.0, 2007
- Heutige Version 8.0, 2013

→ Die Erweiterungen sind vor allem aufgrund der Bedürfnisse der kantonalen Plattformen und der Meldungen von den Bundespersonenregistern an die Einwohnerkontrollen eingeflossen.

Aktivitäten 2013 eCH-0011/99–MMKat.

eCH-0011 V8 **eCH-0099 V2**

1





Die 2 Standards sind in der Arbeitsgruppe eCH-Meldewesen erarbeitet worden und nach dem Vernehmlassungsprozess im Juni 2013 genehmigt worden.

MMKat. 2014

2



a) Dokumentation der Erweiterungen und Textbereinigungen.
b) Vernehmlassung der Änderungen
c) → Heute – letzte Bereinigungen aufgrund der Rückmeldungen

Statistik Schweiz

Agenda

- Prinzipien und Mechanismen
- Resultate der Vernehmlassung
- Weiteres Vorgehen

Vernehmlassung

Am 10. Oktober 2013 eröffnete das BFS das Vernehmlassungsverfahren zur Revision des amtlichen Katalogs der Merkmale.

Neben den Kantonen wurden die Stellen der betroffenen Bundesregister (Infostar, ZEMIS, Ordipro, VERA, UPI) sowie die Bundeskanzlei (Stimm- und Wahlrecht), die eCH Fachgruppe Meldewesen, der Verband Schweizerischer Einwohnerdienste (VSED), der Schweizerische Gemeindeverband (SGV) und der Schweizerische Städteverband (SSV) eingeladen.

Insgesamt wurden 38 Behörden und interessierte Organisationen angeschrieben. Das BFS erhielt insgesamt 19 Stellungnahmen.

Textuelle Anpassungen

- Viele Teilnehmer begrüssen die klarere und verständlichere Fassung des Katalogs 2014.
- Die Mehrheit der Textbereinigungen wurde von den Beteiligten akzeptiert.
- Verschiedene Verbesserungsvorschläge wurden vor allem vom VSED und von einigen Kantonsvertretern gemacht und auch vom BFS übernommen.

→ Danke für die wertvollen Vorschläge!

Merkmale - Allgemeines

- Einige Kantone haben Schwierigkeiten, die Relationen und Differenzen zwischen den Anforderungen des Datenaustauschs (eCH-Standards) und der Führung der Merkmale in den Einwohnerregistern zu verstehen (vor allem bei fakultativen Merkmalen).

- Der Zusatznutzen bei der Einführung der vorgeschlagenen Merkmale wird von einigen wenigen hinterfragt (da schwierig in den Einwohnerkontrollen zu führen).

- Ein Kanton empfindet, dass das Führen von neuen Teilmerkmalen unnötig ist und weigert sich, die damit verbundenen Investitionen zu tragen.

Merkmale – Details I/II

Merkmal	Beschreibung		Änderung	Herkunft
Name	217 „Name gemäss Deklaration“	⚠	Einführung	BFM / BFS / ZAS / eCH-Meldewesen
Vorname	223 „Vorname(n) im ausländischen Pass“ 224 „Vorname(n) gemäss Deklaration“	✓ ⚠	Einführung	BFM / BFS / ZAS / eCH-Meldewesen
Zivilstand	341 Zivilstand – Code 9 „unbekannt“	✓	Einführung	BFS / eCH-Meldewesen
Off. Status Zivilstand	342 Status – Offizielle Information oder nicht („Boolean“)	✓	Einführung	eCH-Meldewesen
Datum der Trennung	352 / 353 – Datum „Beginn“ und Datum „Ende“	⚠	Ergänzung	eCH-Meldewesen
Nationalität	Mehrere Eintragungen möglich (aber nicht für die Statistik nötig) Erweiterung: 413 – Datum „Beginn“	⚠	Ergänzung	eCH-Meldewesen

Merkmale – Details I/II

Namen und Vornamen gemäss Deklaration zu führen, wurde als schwierig empfunden. Trotzdem würden wir diese Typologisierung zulassen, da sie im Bereich Asyl angewendet und vom eCH-Meldewesen abgenommen wurde.

				nft
Name	217 „Name gemäss Deklaration“	⚠	Einführung	BFM / BFS / ZAS / eCH-Meldewesen
Vorname	223 „Vorname(n) im ausländischen Pass“ 224 „Vorname(n) gemäss Deklaration“	✓ ⚠	Einführung	BFM / BFS / ZAS / eCH-Meldewesen
				CH-Meldewesen
				eldewesen
Datum der Trennung	352 / 353 – Datum „Beginn“ und Datum „Ende“	⚠	Ergänzung	eCH-Meldewesen
Nationalität	Mehrere Eintragungen möglich (aber nicht für die Statistik nötig)	⚠	Ergänzung	eCH-Meldewesen

Diese Information ist im EWR nicht immer einfach zu führen, da diese Information nach Aussage der Personen eingetragen wird. Trotzdem würden wir empfehlen, diese zu belassen, da sie vom eCH-Meldewesen abgenommen wurde.

Es wurde im Text präzisiert, dass dies nur im Fall einer Einbürgerung relevant ist. Diese Information ist wichtig für das BFS und eCH–Meldewesen.

Statistik Schweiz

Merkmale – Details II/II

Merkmal	Beschreibung		Änderung	Herkunft
Ausländer-kategorie	432 / 433 – Datum „Beginn“ und Datum „Ende“	✓	Ergänzung	eCH-Meldewesen
Todesort	Analog zum Geburtsort zu führen.	✓	Einführung	eCH-Meldewesen
Konfessions-zugehörigkeit	Präzisierung der abschliessenden möglichen Kodierungen. →Datum Anfang der Gültigkeit der Konfessionszugehörigkeit	✗ ⚠	Ergänzung	BFS / eCH-Meldewesen
Stimm- und Wahlrecht	Löschung der definierten Merkmale der Version 2008 →Keine Anforderung, neue Merkmale zu diesem Thema zu führen.	✓ ✗	Löschung	BK / BFS
Haushalts-nummer	Das bestehende Merkmal wird weitergeführt.	✓	Beibehalten	BFS

Teil der Merkmale – Details II/II

Merkmalsausprägungen 711 „konfessionslos“ und 811 „Gehört nicht zu einer Religionsgemeinschaft, die öffentlich rechtlich oder auf eine andere Weise vom Kanton anerkannt ist.“ müssen aus datenschutzrechtlichen Gründen gelöscht werden.

				Herkunft
kategorie				eCH-Meldewesen
Todesort	Analog zum Geburtsort zu führen.	✓	Einführung	eCH-Meldewesen
Konfessions -zugehörigkeit	Präzisierung der abschliessenden möglichen Kodierungen. →Datum Anfang der Gültigkeit der Konfessionszugehörigkeit	✗ ⚠	Ergänzung	BFS / eCH-Meldewesen
	→Keine Anforderung, neue Merkmale zu diesem Thema zu führen.	✗		BK / BFS
				BFS

Ist in gewissen Kantonen nicht möglich zu führen, da schon die Konfessionszugehörigkeit an sich eher sehr schwierig zu führen ist.

Die Bundeskanzlei wünscht die Einführung des Merkmals „umfassende Beistandschaft“ in den MMKat.

→ Trotz nicht immer voller Zustimmung, empfehlen wir diese Änderungen im MMKat. 2014 zu übernehmen.

Ergänzungswünsche

→ Aus der Vernehmlassung sind einige Merkmale als freiwillig zu führen vorgeschlagen worden.

Merkmal	Beschreibung	Entscheidung
Familienbeziehungen	Übernahme der Information zu den Familienbeziehungen in den MMKat.	✗ Führe zu grossen Änderungen.
Zweitwohnung	Ergänzung bei der Verwaltung von Nebenwohnsitzen, aus welchem Anlass eine Zweitwohnung benutzt wird.	✗ Abwarten bis das Gesetz in Kraft tritt.
Nomenklatur PLZ	Aufnahme der PLZ als offizielle BFS-Nomenklatur .	✗ Zuständigkeit der Post.
Unbestimmt (Geschlecht)	Ergänzung der Codierung 3 „Unbestimmt“. Das Geschlecht neugeborener Kinder in der EU (z.B. Deutschland) muss nicht mehr immer kurz nach der Geburt festgelegt werden.	✓ Wurde mehrmals thematisiert und vom VSED als Bedürfnis bestätigt.
Einreisedatum (Ausländerkategorie)	Ergänzung um das Teilmerkmal „Einreisedatum in CH“ bei der Ausländerkategorie.	✓ Ist auch für das BFS wichtig.
Stimm - und Wahlrecht	Ergänzung um ein Merkmal „umfassender Beistandschaft“ - gehört aber nicht unbedingt zu den politischen Rechten. Thema zu besprechen	✓ Ist thematisch nicht ideal zugeordnet . Wird aber aufgenommen.

Erläuterung Stimm- und Wahlrecht

Stimm- und Wahlrecht ist gemäss Art. 6 als minimaler Inhalt im EWR zu führen. In der heutigen Fassung MMKat-2008 sind verschiedene obligatorische Merkmale definiert worden. Diese werden aber in der Praxis in den EWR nicht geführt.

So wurde 2013 zusammen mit der BK beschlossen, sich nur auf das Minimum zu beschränken. In der Initialfassung (Vernehmlassung) war kein zusätzliches Merkmal geplant, da die Mehrheit der Informationen ableitbar ist.

Die BK hat aber in der Vernehmlassung das Merkmal „**umfassende Beistandschaft“** gewünscht. An der Sitzung wurde entschieden, dieses Merkmal anders zu bezeichnen, nämlich „Person mit einer Restriktion“.

→Es ist geplant, dieses Teilmerkmal im MMKat.-2014 als obligatorisch aufzunehmen, es wird jedoch als fakultatives Element im eCH-0011 definiert.

Auswirkung auf die Merkmale

Alle Merkmale, die neu in den eCH-0011 und den MMKat. zugefügt wurden sind optional. Die Löschung eines Merkmals bedingt einen Major Release des Standards! **Es wird deshalb vorgeschlagen, diese Merkmale zu übernehmen.**

Nach der Vernehmlassung werden folgende Änderungen (zusätzliche) auf Merkmalsebene vorgeschlagen:

a) Neues Geschlecht – **Unbestimmt**
b) Neues Teilmerkmal zur Ausländerkategorie – **Einreisedatum**
c) Anpassung Konfessionszugehörigkeit **– Löschung 711/ 811**
d) Neues Teilmerkmal Stimm- und Wahlrecht – **Person mit einer Restriktion**

→ Die Anpassungen a) b) und d) bedingen einen Minor Release der eCH-0011, eCH-0044 und eCH-0099.

Agenda

- Prinzipien und Mechanismen
- Resultate der Vernehmlassung
- Weiteres Vorgehen

Zwei Umsetzungsvarianten sind möglich

1) Die Änderungen werden so schnell wie möglich in die Standards eCH-0011, eCH-0044 und eCH-0099 eingebracht:
   → eCH-0011 V8.0 auf eCH-0011 V8.1
   → eCH-0044 V4.0 auf eCH-0044 V4.1
   → eCH-0099 V2.0 auf eCH-0099 V2.1

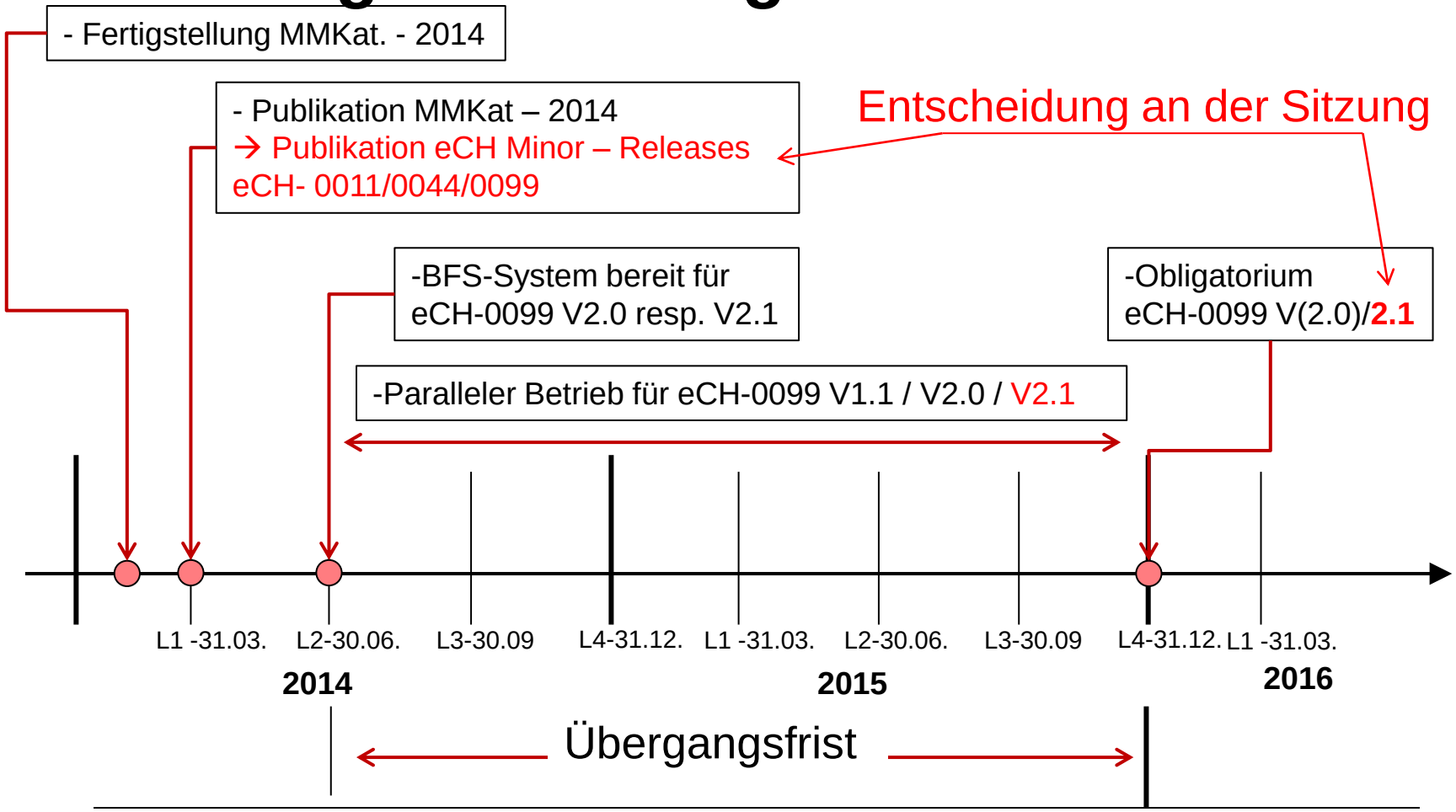
→ Publikation Ende März und Dokumentation im Merkmalskatalog 2014.

2) Die Änderungen (inklusive der nicht akzeptierten Merkmale) werden als RfC aufgenommen und für den nächsten Release behalten. Das Einführungsdatum ist nicht bekannt aber sicher nicht vor 2016!

→ Keine Dokumentation im Merkmalskatalog 2014.

An der Sitzung wurde für Variante 1 entschieden!

Planung Umsetzung 2014-2015



Vorschlag zukünftige Arbeitsweise

- Der MMKat. und eCH-0011 werden weiterhin parallel aktualisiert.
- Die Aktualisierung findet maximal im Jahresrhythmus, idealerweise im 2-Jahresrhythmus, statt.
- Änderungen oder Ergänzungen erfolgen im Normalfall über das Fachgremium eCH-Meldewesen via RfCs .
- Grössere Anpassungen des MMKat. können allenfalls über Gesetzesänderungen erfolgen. Der Standard wird in diesem Fall ebenfalls angepasst.

→ Die Budgets der betroffenen Stellen müssen diesen **Lifecycle** Gedanken vorsehen.