

N° 4/2009

NEWSLETTER

Analyses et disparités spatiales

Les régions métropolitaines: de quel type d'espace s'agit-il?	1
Agglosuisse: une nouvelle définition de l'agglomération	3
Statistique de la superficie: l'utilisation du sol en Suisse est-elle durable?	3
Monitoring de l'espace urbain suisse: une nouvelle publication apporte une vue d'ensemble	4

Les régions métropolitaines

De quel type d'espace s'agit-il?

Dans la littérature spécialisée, il existe une grande variété de termes pour désigner l'espace à caractère urbain: villes, métropoles, agglomérations, aires métropolitaines, régions urbaines, régions métropolitaines... La définition de ces unités et leur délimitation dans l'espace ne font d'ailleurs pas l'unanimité. Ce qui est certain, en revanche, c'est que l'importance de ce type d'espace n'a cessé de croître au cours des dernières décennies.

Les processus de concentration et d'urbanisation dominent l'histoire de l'évolution spatiale depuis des siècles déjà. L'économie de subsistance qui prévalait autrefois s'accompagnait d'une utilisation assez équilibrée de l'espace. Les innovations techniques et sociales, de même que la spécialisation et la division du travail qui lui ont succédé, ont favorisé le développement d'un système de villes et de centres plus ou moins interdépendants.

Une grande partie de la population vit à présent en milieu urbain, que ce soit en Suisse ou en Europe. En Suisse, c'est le cas de plus de 73% de la population, selon la définition de l'agglomération en vigueur actuellement. Les aires urbaines passent pour être à bien des égards les moteurs du développement économique, social et culturel, en concentrant les forces d'innovation et les centres de décision politique et économique. Elles jouent dès lors un rôle déterminant pour l'avenir des Etats considérés.

Les années 1990 ont vu apparaître un nouveau concept dans les articles scientifiques et les programmes des autorités chargées du développement du territoire: celui de région métropolitaine ou metropolitan region. Comme pour les villes, il n'y a pas de définition uniforme, ni d'utilisation ou de typologie généralement reconnues de ces espaces. D'où la difficulté de les définir par un périmètre précis, condition indispensable, pourtant, à toute comparaison statistique quantitative.

Une chose néanmoins n'est pas contestée: beaucoup de fonctions centrales d'une métropole ne sont assurées de nos jours à une échelle donnée que parce qu'il existe une demande provenant d'une large zone d'attraction, ou région métropolitaine. Citons, à titre d'exemple, les gares centrales, qui servent de nœud ferroviaire pour toute une région, les hautes écoles, etc.

Pour comprendre la notion de métropole, il faut en outre tenir compte d'un facteur important, celui de l'accessibilité. Quiconque souhaite établir une entreprise ou élire domicile considèrera davantage les lieux accessibles dans un laps de temps raisonnable depuis le centre d'une région métropolitaine que le tracé exact des limites communales. Le développement continu et l'amélioration de l'infrastructure des transports (réseau express régional et autoroutes) dans les zones à forte concentration urbaine, ainsi que les technologies de communication modernes ont fortement contribué et contribuent encore à l'essor des régions métropolitaines.

Selon Blotevogel¹, il est possible d'identifier les régions métropolitaines à l'aide des métafonctions suivantes, qui peuvent être présentes à un degré plus ou moins marqué.

Fonction de décision et de contrôle

Les régions métropolitaines accueillent le siège d'entreprises importantes sur le plan international, de gouvernements et de parlements. Cette concentration de compétences décisionnelles rayonne souvent bien au-delà de la région en question, parfois jusque sur d'autres continents.

Fonction d'innovation et de concurrence

Les régions métropolitaines passent pour être le moteur du développement technologique, économique et social. Des innovations naissent dans les universités et les laboratoires de recherche des entreprises. La densité de la population de ces régions et sa diversité jouent un rôle déterminant à cet égard et sont aussi à l'origine de nouvelles tendances culturelles.

Fonction de plaque tournante

Les régions métropolitaines font fonction de plaque tournante qui favorise un échange efficace de savoir. Elles sont facilement accessibles, sur les plans suprarégional et international, et constituent des points d'intersection dans un système en réseau. D'un point de vue structurel, cette fonction de plaque tournante se traduit par la présence d'aéroports, de gares centrales, de terrains d'exposition ou de maisons d'édition et de médias.

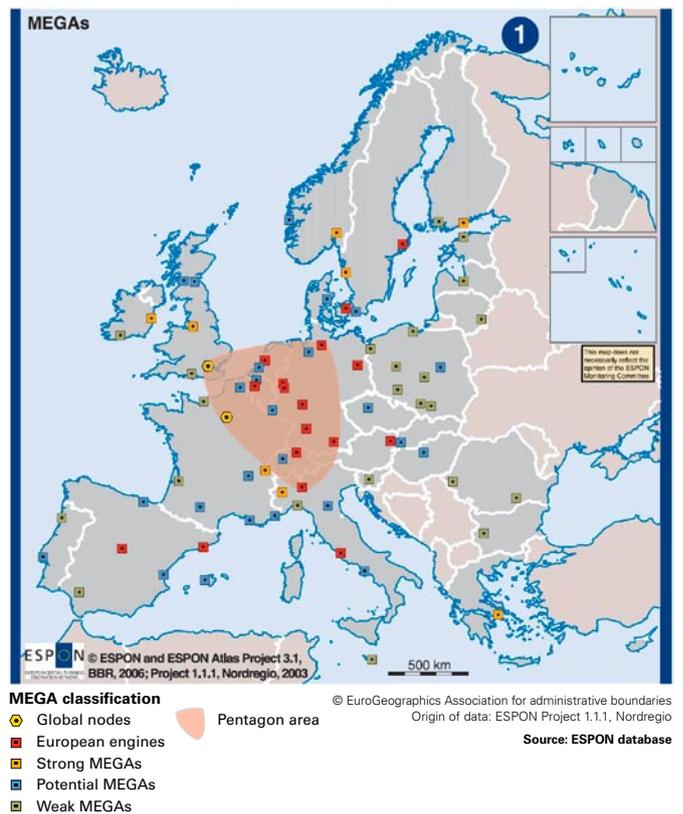
Nombreuses sont les régions métropolitaines qui présentent des atouts particuliers ou une spécialisation. Il existe des approches pour recenser statistiquement ces fonctions à l'aide d'un système d'indicateurs. Mais la recherche n'en est qu'à ses débuts. Du point de vue méthodologique, il est encore plus difficile de recenser et de délimiter les régions métropolitaines que les agglomérations.

Les régions métropolitaines font l'objet d'analyses scientifiques, mais elles constituent aussi un concept normatif qui a été repris en politique dans beaucoup de pays européens. En Suisse, le Projet de territoire suisse utilise le terme d'espace métropolitain. L'UE vise un développement équilibré du territoire selon un modèle polycentrique, en dehors en particulier du pentagone déjà densément peuplé (figure 1) qui se situe entre les villes de Londres, Hambourg, Munich, Milan et Paris. Des Aires Métropolitaines de Croissance en Europe (ou Metropolitan European Growth Areas, MEGAs) ont été identifiées dans ce but. Il s'agit d'aires qui devraient bénéficier d'un encouragement spécial au développement.

Vu leur très forte interdépendance, les régions métropolitaines ont besoin d'avoir une politique commune pour s'organiser et coordonner leurs activités. Une coopération paraît en particulier appropriée dans les secteurs suivants, où un nombre croissant de programmes de promotion sont aussi lancés:

- création d'une image de région économique et renforcement de la compétitivité
- planification régionale intégrée de l'utilisation du territoire
- planification de l'infrastructure des transports et autre
- mise en œuvre d'une politique de développement durable, visant à atteindre un degré élevé de qualité de vie

Figure 1: Aires métropolitaines européennes (MEGAs)



Source: European Spatial Planning Observatory Network (ESPON) 2006: Project 1.1.1 & 3.1 – Atlas – Mapping the structure of the European Territory, p. 30

Certains responsables politiques à l'échelon national espèrent faire d'une pierre deux coups en appliquant ce concept: ils cherchent à assurer la compétitivité de ces régions sur le plan international tout en tirant du rayonnement de ces dernières des avantages pour les zones périphériques. Ce dernier effet est contesté par les milieux scientifiques.

Il ne faut par ailleurs pas sous-estimer la symbolique qui est attachée aux grandes régions métropolitaines. La région de Zurich, par exemple, jouit de manière incontestée d'une renommée internationale de place financière et est connue pour sa grande qualité de vie. Mais des aires de plus petite dimension, moins connues à l'étranger, tentent aussi à présent de se vendre sous le label de région métropolitaine ou d'espace métropolitain. Ce qui est déterminant à cet égard, c'est de compter un nombre critique d'habitants, d'entreprises et d'infrastructures appropriées. Enfin, le potentiel d'une région métropolitaine doit paraître suffisamment grand aux yeux des acteurs impliqués pour que ce label produise véritablement de l'effet. Les décisions politiques n'y peuvent pas grand-chose. C'est une évolution qui prend du temps.

L'OFS travaille à l'heure actuelle à la redéfinition des agglomérations en Suisse. Dans ce contexte, la définition des espaces métropolitains sera révisée sous l'angle des tendances décrites plus haut et leur délimitation fixée sur le plan statistique.

Complément d'information sous:

<http://www.are.admin.ch> ->Thèmes -> Agglomérations -> Monitoring de l'espace urbain -> B3: Les aires métropolitaines

<http://www.eurometrex.org>

¹ Blotevogel, Hans-Heinrich (2002): *Deutsche Metropolregionen in der Vernetzung*. In: Informationen zur Raumentwicklung. Heft 6/7. Bonn. p. 346.

Agglosuisse

Une nouvelle définition de l'agglomération

Les nouveaux développements techniques, économiques et sociaux transforment en permanence les structures territoriales. Compte tenu de la croissance des agglomérations, du renforcement de leurs relations et de l'intégration de la Suisse dans le réseau des aires métropolitaines européennes, il devient nécessaire de réviser les critères de définition de l'agglomération. Comparée aux autres pays, la Suisse compte un nombre relativement élevé d'agglomérations. Dans le cas de certaines d'entre elles, situées à proximité de villes d'une certaine importance, on peut d'ailleurs se demander si elles sont véritablement indépendantes ou si elles ne doivent pas être considérées comme faisant partie d'une grande agglomération ou conurbation.

Le principe retenu est le suivant: une définition scientifique doit être élaborée, qui permettra à l'avenir de mieux comparer entre elles les différentes agglomérations. Elle devra aussi assurer la comparabilité avec les agglomérations étrangères. Une définition qui répondra à ces critères pourra aussi servir de cadre d'action politique. La nouvelle définition utilisera en tout cas des critères morphologiques mais aussi fonctionnels pour délimiter la notion d'agglomération. Il est en outre prévu d'opérer désormais une différenciation interne (zone centrale, zones périphériques).

A l'heure actuelle, deux variantes sont testées avec des données provenant de la dernière définition de l'agglomération de 2000. La première variante équivaut au statu quo, tout en tenant compte des répercussions, sur les données disponibles, du changement de méthode de relevé pour le prochain recensement de la population de 2010.

La deuxième variante emprunte une nouvelle voie. A partir des critères utilisés à l'étranger, une nouvelle définition est développée pour la Suisse, selon un principe modulaire.

L'OFS dispose pour ces deux variantes de premières simulations qui peuvent déjà être visualisées, mais qui devront encore être affinées. Une bonne base de décision a ainsi été créée pour la poursuite des travaux dans le cadre du processus AGGLO-SUISSE.

Complément d'information sous:

<http://www.statistique.admin.ch> -> Les Régions -> Bases statistiques -> Projets -> Agglosuisse

<http://www.are.admin.ch> -> Thèmes -> Agglomérations

Statistique de la superficie

L'utilisation du sol en Suisse est-elle durable?

Le sol est une ressource naturelle limitée. La crise alimentaire mondiale, la demande croissante de biodiesel ou l'initiative pour le paysage nous montrent combien il est important de veiller à une utilisation mesurée du sol. La statistique de la superficie est le seul relevé à fournir pour l'ensemble du territoire suisse des données sur l'état et l'évolution de l'utilisation et de la couverture du sol. Cette statistique est établie sans qu'il soit nécessaire de réaliser des enquêtes auprès des cantons, des communes ou d'autres entités.

De 1985 à 1997, c'est une surface presque aussi grande que la superficie du canton d'Obwald qui a été bâtie. Les résultats du 3^e relevé, actuellement en cours, montreront quelle a été la croissance des surfaces d'habitat et d'infrastructure dans les années 1997 à 2009. Les résultats des cantons de GE, VD, FR, NE, JU, SO, BS et BL ont déjà été publiés sur la page Internet de l'OFS, ceux des cantons d'AG et de LU suivront à la fin juillet 2009. <http://www.statistique.admin.ch> -> Thèmes -> Espace, environnement -> Utilisation et couverture du sol -> Données

Il ressort des premières exploitations des données sur la couverture du sol, qui portent sur 37,7% du territoire suisse, que les surfaces d'habitat et d'infrastructure sont constituées à raison de 61% seulement de surfaces imperméabilisées (bâtiments et surfaces compactées, voir le G1). Les surfaces imperméabilisées ont cependant constamment gagné du terrain au cours des 24 dernières années (voir le G2).

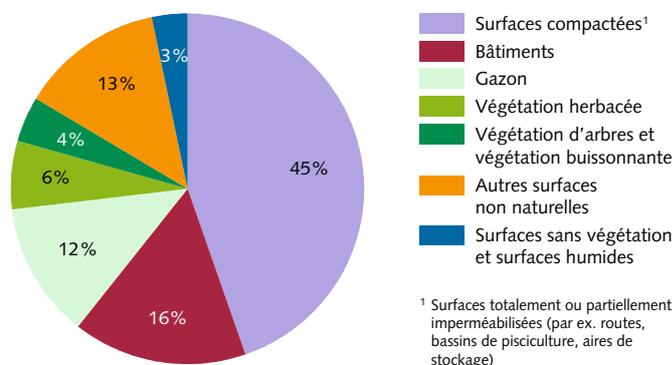
Complément d'information sous:

<http://www.statistique.admin.ch> -> Thèmes -> Espace, environnement -> Publications -> Statistique suisse de la superficie (2008)

<http://www.landuse-stat.admin.ch>

La couverture du sol des surfaces d'habitat et d'infrastructure 2004/09

Etat des travaux: 37,7% de la superficie de la Suisse **G 1**

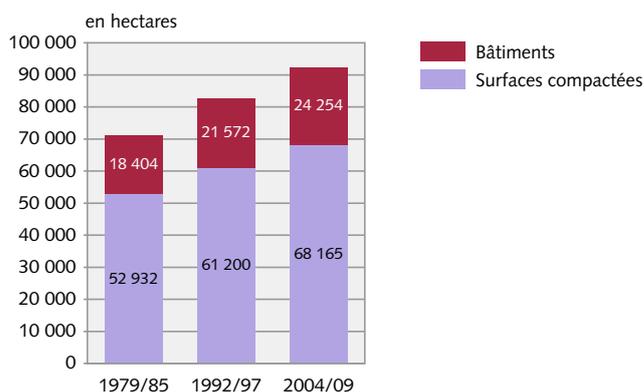


Source: OFS, Statistique de la superficie

© Office fédéral de la statistique (OFS)

Accroissement des surfaces imperméabilisées

Etat des travaux: 37,7% de la superficie de la Suisse à chaque période **G 2**



Source: OFS, Statistique de la superficie

© Office fédéral de la statistique (OFS)

Monitoring de l'espace urbain suisse

Une nouvelle publication apporte une vue d'ensemble

A la fin 2001, l'Office fédéral du développement territorial (ARE) a introduit le Monitoring de l'espace urbain suisse, en même temps que la Confédération lançait sa politique des agglomérations. Au travers de seize études thématiques, ce monitoring analyse et présente beaucoup d'aspects relatifs aux espaces urbains. Ne se limitant pas à l'analyse de l'espace urbain, il constitue également un instrument essentiel d'observation du territoire de l'ARE: il relève en effet non seulement la situation spécifique des espaces urbains, mais il compare également cette situation à celle de l'espace rural. De plus, il examine tant les liens et les dépendances qui existent au sein de chacune des agglomérations, que les relations entre agglomérations (réseau de villes polycentrique). Il établit en outre des comparaisons avec les pays européens environnants.

En complément à l'actualisation des différentes études thématiques existantes, l'ARE publie un document de synthèse fournissant une vue d'ensemble aussi complète et synthétique que possible des aspects abordés jusqu'ici. Les lecteurs désireux d'approfondir certaines questions spécifiques pourront se référer aux études thématiques évoquées plus haut disponibles sur le site de l'ARE.

Complément d'information sous:

<http://www.agglomeration.ch> -> Monitoring de l'espace urbain

Renseignements:

Muriel Odiet, Office fédéral du développement territorial ARE, section Politique des agglomérations, 031 325 02 66, muriel.odiet@are.admin.ch

Marco Kellenberger, Office fédéral du développement territorial ARE, section Bases, 031 322 40 73, marco.kellenberger@are.admin.ch

Impressum

La Newsletter StatEspace paraît de manière irrégulière. Elle présente des informations concernant les analyses et les disparités spatiales. Vous pouvez vous y abonner gratuitement ou la télécharger depuis le portail statistique.

<http://www.statistique.admin.ch> > Le Monde > Disparités internationales > Newsletter StatEspace

Numéro de commande: 733-0901

Renseignements

Office fédéral de la statistique OFS, Section UNR; 032 713 67 23, viktor.goebel@bfs.admin.ch

Rédaction: Viktor Goebel, Yvonne Ehrensperger, Anton Beyeler, OFS; Muriel Odiet, ARE

Graphiques et layout: Roland Hirter, Berne; Service Prepress/Print, OFS

Langue du texte original: Français, allemand

Traduction: Services linguistiques de l'OFS