

13

Soziale Sicherheit
Protection sociale

1051-1300

Zeitliche Verläufe in der Sozialhilfe

Möglichkeiten und Grenzen der Longitudinalanalyse
in der Sozialhilfe

Parcours personnels dans l'aide sociale

Possibilités et limites de l'analyse longitudinale dans
le domaine de l'aide sociale



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement des Innern EDI
Département fédéral de l'intérieur DFI
Bundesamt für Statistik BFS
Office fédéral de la statistique OFS

Neuchâtel, 2013

Die vom Bundesamt für Statistik (BFS)
herausgegebene Reihe «Statistik der Schweiz»
gliedert sich in folgende Fachbereiche:

- 0** Statistische Grundlagen und Übersichten
- 1** Bevölkerung
- 2** Raum und Umwelt
- 3** Arbeit und Erwerb
- 4** Volkswirtschaft
- 5** Preise
- 6** Industrie und Dienstleistungen
- 7** Land- und Forstwirtschaft
- 8** Energie
- 9** Bau- und Wohnungswesen
- 10** Tourismus
- 11** Mobilität und Verkehr
- 12** Geld, Banken, Versicherungen
- 13** Soziale Sicherheit
- 14** Gesundheit
- 15** Bildung und Wissenschaft
- 16** Kultur, Medien, Informationsgesellschaft, Sport
- 17** Politik
- 18** Öffentliche Verwaltung und Finanzen
- 19** Kriminalität und Strafrecht
- 20** Wirtschaftliche und soziale Situation
der Bevölkerung
- 21** Nachhaltige Entwicklung und Disparitäten
auf regionaler und internationaler Ebene

La série «Statistique de la Suisse»
publiée par l'Office fédéral de la statistique (OFS)
couvre les domaines suivants:

- 0** Bases statistiques et généralités
- 1** Population
- 2** Espace et environnement
- 3** Vie active et rémunération du travail
- 4** Economie nationale
- 5** Prix
- 6** Industrie et services
- 7** Agriculture et sylviculture
- 8** Energie
- 9** Construction et logement
- 10** Tourisme
- 11** Mobilité et transports
- 12** Monnaie, banques, assurances
- 13** Protection sociale
- 14** Santé
- 15** Education et science
- 16** Culture, médias, société de l'information, sport
- 17** Politique
- 18** Administration et finances publiques
- 19** Criminalité et droit pénal
- 20** Situation économique et sociale
de la population
- 21** Développement durable et disparités régionales
et internationales

Zeitliche Verläufe in der Sozialhilfe

Möglichkeiten und Grenzen der Longitudinalanalyse in der Sozialhilfe

Parcours personnels dans l'aide sociale

Possibilités et limites de l'analyse longitudinale
dans le domaine de l'aide sociale

Bearbeitung
Rédaction

Dr. Tom Priester, Thomas Ruch

Herausgeber
Editeur

Bundesamt für Statistik (BFS)
Office fédéral de la statistique (OFS)

Herausgeber:	Bundesamt für Statistik (BFS)
Auskunft:	Sektion Sozialanalysen (BFS), Auskunftsdiest (Tel. 032 713 64 21) und Thomas Ruch (Tel. 032 713 61 59)
Autoren:	Dr. Tom Priester und Thomas Ruch (BFS)
Vertrieb:	Bundesamt für Statistik, CH-2010 Neuchâtel Tel. 032 713 60 60 / Fax 032 713 60 61 / E-Mail: order@bfs.admin.ch
Bestellnummer:	1051-1300
Preis:	Fr. 5.– (exkl. MWST)
Reihe:	Statistik der Schweiz
Fachbereich:	13 Soziale Sicherheit
Originaltext:	Deutsch
Übersetzung:	Sprachdienste BFS
Titelgrafik:	BFS; Konzept: Netthoevel & Gaberthüel, Biel; Foto: © bacalao – Fotolia.com
Grafik/Layout:	Sektion DIAM, Prepress/Print
Copyright:	BFS, Neuchâtel 2013 Abdruck – ausser für kommerzielle Nutzung – unter Angabe der Quelle gestattet
ISBN:	978-3-303-13147-3
Editeur:	Office fédéral de la statistique (OFS)
Complément d'information:	Section analyses sociales (OFS), informations (Tél. 032 713 64 21) et Thomas Ruch (Tél. 032 713 61 59)
Auteurs:	Tom Priester et Thomas Ruch (OFS)
Diffusion:	Office fédéral de la statistique, CH-2010 Neuchâtel tél. 032 713 60 60 / fax 032 713 60 61 / e-mail: order@bfs.admin.ch
Numéro de commande:	1051-1300
Prix:	5 francs (TVA excl.)
Série:	Statistique de la Suisse
Domaine:	13 Protection sociale
Langue du texte original:	Allemand
Traduction:	Services linguistiques de l'OFS
Page de couverture:	OFS; concept: Netthoevel & Gaberthüel, Biene; photo: © bacalao – Fotolia.com
Graphisme/Layout:	Section DIAM, Prepress/Print
Copyright:	OFS, Neuchâtel 2013 La reproduction est autorisée, sauf à des fins commerciales, si la source est mentionnée
ISBN:	978-3-303-13147-3

Inhaltsverzeichnis

Table des matières

Inhaltsverzeichnis	3	Table des matières	3
1 Einleitung	5	1 Introduction	5
2 Potenziale der Verlaufsanalyse in der Sozialhilfe	6	2 Potentiel de l'analyse de parcours dans l'aide sociale	6
2.1 Möglichkeiten der Verlaufsanalyse	6	2.1 Possibilités de l'analyse de parcours	6
3 Grenzen der Verlaufsanalyse	8	3 Limites de l'analyse de parcours	8
3.1 Grenzen theoretischer Art	8	3.1 Limites d'ordre théorique	8
3.1.1 Linkszensur	8	3.1.1 Limite temporelle à gauche	8
3.1.2 Rechtszensur	9	3.1.2 Limite temporelle à droite	9
3.1.3 Zwischenzensur	9	3.1.3 Période intermédiaire	9
3.2 Einschränkungen durch die Datenqualität	9	3.2 Limites liées à la qualité des données	9
4 Anforderungen an die Datengrundlage	10	4 Exigences quant à la base de données	10
5 Analysen	12	5 Analyses	12
5.1 Überblick	12	5.1 Aperçu	12
5.2 Verlaufstypen	13	5.2 Types de parcours	13
5.3 Analysemethoden	13	5.3 Méthodes d'analyse	13
5.4 Deskriptive Analyse	14	5.4 Analyse descriptive	14
5.4.1 Merkmale	14	5.4.1 Caractéristiques	14
5.4.2 Ereignisse	16	5.4.2 Événements	16
5.5 Multivariate Analysen	17	5.5 Analyses multivariées	17
5.5.1 Einfluss von Merkmalen der Ausgangssituation	17	5.5.1 Influence de la situation initiale	17
5.5.2 Einfluss von Ereignissen (Veränderung gegenüber Ausgangssituation)	19	5.5.2 Influence de certains événements (changements par rapport à la situation initiale)	19

<hr/> 6	Zusammenfassung	21		6	Synthèse	21
7	Bibliographie	22		7	Bibliographie	22
	ANHANG: GLOSSAR	23		ANNEXE: GLOSSAIRE		23

1 Einleitung

Paneluntersuchungen bilden einen wichtigen Bereich in sozialwissenschaftlichen Untersuchungen und dienen als Informationsgrundlage im sozialpolitischen Diskurs. Sie ermöglichen es, Individuen über einen längeren Zeitraum zu beobachten. Dadurch können Entwicklungen und Veränderungen festgestellt sowie Untersuchungen zu deren Ursachen durchgeführt werden.

Für die Sozialhilfestatistik der Schweiz standen die Daten bis vor wenigen Jahren nicht in genügender Qualität zur Verfügung, um eine Verknüpfung der einzelnen Datensätze über mehrere Jahre vornehmen zu können. Erst seit der Erhebung im Jahr 2006 (für das Erhebungsjahr 2004) sind derartige Verknüpfungen und folglich auch Verlaufsanalysen in der Sozialhilfestatistik möglich.

Ziel der vorliegenden Studie ist es, die Potenziale und Grenzen der Verlaufsanalyse in der Sozialhilfe aufzuzeigen. Im Vordergrund steht dabei die folgende Forschungsfrage: Welches sind die Möglichkeiten und Grenzen der Verlaufsanalyse in der Sozialhilfestatistik und welche Anforderungen werden an die Daten gestellt?

Die Arbeit ist in mehrere Teile gegliedert: Im ersten Teil wird auf die Analysemöglichkeiten der Verlaufsanalyse eingegangen. Des Weiteren sollen im zweiten Teil die Grenzen der Verlaufsanalyse gezeigt werden. In einem dritten Teil werden die Anforderungen an die Daten der Sozialhilfestatistik dargelegt. Zur Illustration der Möglichkeiten und Grenzen der Verlaufsanalysen in der Sozialhilfe werden schliesslich erste Ergebnisse präsentiert, welche die Berner Fachhochschule für soziale Arbeit (Salzgeber et al. 2010) im Rahmen eines Mandates für das Bundesamt für Statistik (BFS) erarbeitet hat.¹

1 Introduction

Les enquêtes de panel jouent un rôle important dans les études de sciences sociales et servent de base d'information dans le domaine de la politique sociale. Elles permettent de suivre des individus sur une période donnée, d'observer l'évolution et les changements de leur situation et d'expliquer leur parcours.

Les données de la statistique suisse de l'aide sociale n'étaient pas, il y a quelques années encore, de qualité suffisante pour pouvoir être reliées entre elles sur plusieurs années. Ce n'est que depuis les résultats de l'année 2006 (pour l'année d'enquête 2004) qu'il est possible d'établir des liens entre les données et de procéder à des analyses de parcours.

Le but de la présente étude est de mettre en évidence le potentiel et les limites des analyses de parcours en matière d'aide sociale, et de savoir quelles sont les possibilités et les limites des analyses de parcours dans la statistique de l'aide sociale et à quelles exigences les données doivent satisfaire?

L'étude est subdivisée en plusieurs parties: la première aborde la question des possibilités offertes par les analyses de parcours dans l'aide sociale; la deuxième en montre les limites; la troisième expose les exigences que doivent remplir les données de la statistique de l'aide sociale. Enfin, pour illustrer les possibilités et les limites des analyses de parcours dans le domaine de l'aide sociale, nous présenterons les premiers résultats obtenus par la Haute école bernoise en travail social (Salzgeber et al. 2010) dans le cadre d'un mandat réalisé pour l'Office fédéral de la statistique (OFS).¹

¹ Die redaktionelle Bearbeitung des vorliegenden Textes erfolgte durch Dr. Tom Priester und Thomas Ruch, untestützt durch Christian Steiner und Marianne Furrer.

¹ Le traitement rédactionnel du présent document a été réalisé par Tom Priester et Thomas Ruch avec la collaboration de Christian Steiner et Marianne Furrer.

2 Potenziale der Verlaufsanalyse in der Sozialhilfe

In den letzten zehn Jahren hat das BFS eine gesamtschweizerische Sozialhilfestatistik (SHS) aufgebaut. Als Grundlage für diese Statistik dienen die Angaben zu den Sozialhilfedossiers, welche von den Sozialdiensten der Gemeinden, den regionalen Sozialdiensten oder den Kantonen erhoben und dem BFS übermittelt werden. Die erste gesamtschweizerische Erhebung wurde für das Jahr 2004 durchgeführt. Die Resultate dieser ersten Erhebung wurden im Jahr 2006 publiziert. Seither erfolgt die Erhebung der Sozialhilfestatistik und die Publikation der Resultate jährlich. Bei den Resultaten handelte es sich bisher vor allem um Querschnittsanalysen für die einzelnen Jahre: Die Sozialhilfestatistik liefert wichtige Informationen zur soziodemografischen Zusammensetzung der Sozialhilfebeziehenden, zur Erwerbs- und Einkommenssituation, zur Verweildauer in der Sozialhilfe und zu den Gründen für eine allfällige Beendigung eines Leistungsbezugs. Zudem umfasst sie Angaben zum Anteil der Sozialhilfebeziehenden an der Bevölkerung (Sozialhilfequote) und lässt regionale wie kantonale Vergleiche zu. Durch den Vergleich mehrerer Querschnittsanalysen können Angaben zur jährlichen Entwicklung und zu Veränderungen in der Zusammensetzung der Sozialhilfepopulation gemacht werden.

2.1 Möglichkeiten der Verlaufsanalyse

Mit der Verknüpfung von Individualdaten über mehrere Jahre hinweg eröffnen sich neue Möglichkeiten für Analysen und Auswertungen:

- Bildung von Verlaufstypen. Eintritte, Austritte und Wiedereintritte sowie die Bezugsdauer werden ausgewertet.
- Einbezug individueller Biografien. Sie ermöglichen die Identifikation von (kritischen) Lebensereignissen, welche während der Dauer des Sozialhilfebezugs stattfinden.

2 Potentiel de l'analyse de parcours dans l'aide sociale

L'OFS a mis en place, au cours des dix dernières années, une statistique de l'aide sociale (SHS) pour toute la Suisse. Cette statistique se base sur les données contenues dans les dossiers de l'aide sociale et qui sont relevées par les services sociaux communaux et régionaux ou par les cantons, puis transmises à l'OFS. Les résultats de la première enquête nationale en la matière, qui portait sur l'année 2004, ont été publiés en 2006. Depuis lors, l'enquête est annuelle et ses résultats sont publiés chaque année. Les résultats ont essentiellement consisté jusqu'ici en analyses transversales année par année: la statistique de l'aide sociale fournit des informations importantes sur la situation sociodémographique des bénéficiaires, sur leur situation professionnelle, sur leurs revenus, sur la durée du recours à l'aide sociale et sur les motifs de l'éventuelle cessation de perception de l'aide. Elle permet en outre de déterminer la part de la population qui bénéficie d'une aide sociale (taux d'aide sociale) et offre des possibilités de comparaison entre les régions et les cantons. La comparaison de plusieurs analyses transversales fournit des indications sur l'évolution annuelle et sur les changements dans la composition de la population bénéficiant d'une aide sociale.

2.1 Possibilités de l'analyse de parcours

L'établissement de liens entre les données individuelles sur plusieurs années ouvre de nouvelles possibilités d'analyse et d'observation:

- Constitution de parcours types. Analyse des entrées, sorties et retours à l'aide sociale, ainsi que de la durée de perception des prestations.
- Prise en compte des biographies individuelles. Celles-ci permettent d'identifier des événements (critiques) survenus durant la période de recours à l'aide sociale.

- Informationen zur Vererbung von Armut. Kommen z.B. junge Erwachsene aus Familien, die bereits Sozialhilfe bezogen haben?
- Einschätzung des Drehtüreffektes. Es kann gezeigt werden, ob ein Wiedereintritt in die Sozialhilfe nach einer nur kurzzeitigen Ablösung erfolgt ist.
- Darstellung dynamischer Verlaufsanalysen. Sie können zeigen, welche Ereignisse und Merkmale, die in den Dossiers dokumentiert sind, zu lang anhaltenden Sozialhilfebezügen führen oder eine rasche Ablösung begünstigen.
- Informations sur la reproduction sociale de la pauvreté d'une génération à l'autre. Les jeunes adultes sont-ils, par exemple, issus de familles qui étaient déjà tributaires de l'aide sociale?
- Évaluation de l'effet «porte-tournante». Montrer si un retour à l'aide sociale est survenu peu après la cessation de cette aide.
- Analyses dynamiques de parcours. Elles permettent de montrer quels faits et quelles caractéristiques, documentés dans les dossiers, aboutissent à l'allocation d'une aide sociale de longue durée ou favorisent une cessation rapide de l'aide.

Neben den Querschnittsanalysen zu einem bestimmten Zeitpunkt (z.B. die Fallstruktur), den Jahresvergleichen (Veränderung bzw. Entwicklung der Sozialhilfequoten) interessieren im Rahmen der Berichterstattung zum System der Sozialen Sicherheit auch die Prozesse, die zu einem Sozialhilfebezug führen und Ereignisse oder Entwicklungen, die aus dem Sozialhilfebezug herausführen. Die Kombination von Analysen zu Problemgruppen (Querschnittsbetrachtung) mit Analysen zu Dauer und Verlauf in der Sozialhilfe kann zu neuen Typologien führen, die Risikolagen besser beschreiben. Somit können Verlaufsanalysen dazu beitragen, dass bei bestimmten Risikokonstellationen für einen Langzeit- bzw. Dauerbezug bereits beim Eintritt in die Sozialhilfe Massnahmen ergriffen werden können, welche auf eine mehr oder weniger individuelle Situation abgestimmt sind. Dies führt auch zu einer Erweiterung des «finanzpolitischen» Blickwinkels, da man den Zusammenhang zwischen Kostenstruktur und Fallstruktur näher untersuchen kann.

Outre les analyses transversales effectuées à un moment donné (p. ex. la structure de l'unité d'assistance) et les comparaisons annuelles (modification ou évolution du taux d'aide sociale), il est intéressant, dans le cadre des rapports sur le système de sécurité sociale, d'examiner les processus amenant à recourir à l'aide sociale ainsi que les événements ou évolutions qui permettent d'en sortir. La combinaison d'analyses portant sur des groupes de problèmes (comparaison transversale) avec des analyses ayant trait à la durée des prestations et au parcours des bénéficiaires permet d'établir de nouvelles typologies décrivant mieux les situations à risque. Face à certaines constellations de risques de dépendance durable, voire permanente, les analyses de parcours peuvent contribuer à la mise en œuvre de mesures plus ou moins individualisées dès l'entrée à l'aide sociale. Elles permettent aussi d'examiner de plus près les rapports entre la structure des coûts et la structure de l'unité d'assistance, d'où la possibilité d'appréhender la «politique financière» dans une perspective élargie.

3 Grenzen der Verlaufsanalyse

Trotz dieser vielfältigen Möglichkeiten der Verlaufsanalysen in der Sozialhilfe können diese – zumindest bisher – nicht auf alle relevanten und für die Praxis notwendigen Fragen eine Antwort liefern. Denn mit den Daten der Sozialhilfestatistik sind die Analysen aus verschiedenen Gründen gewissen Beschränkungen unterworfen.

3.1 Grenzen theoretischer Art

Mit den Daten der Sozialhilfestatistik sind keine Aussagen über Ereignisse ausserhalb des Leistungsbezugs der Sozialhilfe bzw. der Beobachtungsperiode möglich, d.h. es besteht eine Rechts- sowie eine Linkszensur der Daten. Zudem besteht bei der Erhebung eine Art Zwischenzensur.

3.1.1 Linkszensur

Als Linkszensur wird die Tatsache bezeichnet, dass Ereignisse, die vor dem Beginn einer Beobachtungsperiode liegen, nicht oder nur sehr schwer zu identifizieren sind. Hinsichtlich der Sozialhilfestatistik, die ihre Daten im Rahmen des «Verwaltungsprozesses» der Sozialdienste erhebt, hat diese an und für sich triviale Gesetzmässigkeit besondere Bedeutung: Da ein Dossier – und mit ihm die Datensammlung – erst durch einen Sozialhilfebezug entsteht, können keine Aussagen über Zustände und Ereignisse vor dem Sozialhilfebezug gemacht werden. Es ist somit nicht direkt ersichtlich, wieso jemand in die Sozialhilfe kommt.²

3 Limites de l'analyse de parcours

Les analyses de parcours en matière d'aide sociale ne peuvent pas – du moins jusqu'à maintenant – apporter de réponse à toutes les questions importantes qui se posent du point de vue pratique. Avec les données de la statistique de l'aide sociale, les analyses sont soumises à quelques restrictions pour différentes raisons.

3.1 Limites d'ordre théorique

Les données de la statistique de l'aide sociale ne permettent pas de prendre en considération les événements extérieurs à la période de perception de l'aide sociale ou à la période d'observation. Il existe au niveau des données une «limite temporelle» à droite et une «limite temporelle» à gauche. S'y ajoute une sorte de période intermédiaire dans le relevé.

3.1.1 Limite temporelle à gauche

Nous appelons limite temporelle à gauche le fait que les événements situés en amont de la période d'observation ne sont pas identifiables ou sont très difficiles à identifier. Cette réalité en soi banale revêt une importance particulière pour la statistique de l'aide sociale, qui relève ses données dans le cadre des processus administratifs des services sociaux: comme les dossiers – et avec eux les fichiers de données – ne s'ouvrent qu'au moment où commence la perception d'une aide sociale, aucune assertion n'est possible sur les situations et les événements antérieurs à la période d'indemnisation. On ne peut donc pas établir directement les raisons pour lesquelles une personne recourt à l'aide sociale.²

² Ein Sozialhilfebezug kann verschiedenste Gründe haben, die der Sozialdienst nicht bereits zu Beginn des Leistungsbezugs eruieren muss, denn bei der Sozialhilfe steht die Nothilfe im Vordergrund. Die Notwendigkeit und Höhe der Sozialhilfe wird nach den finanziellen Ressourcen bemessen (bedarfsabhängige Sozialeistung). Die Sozialhilfe bildet die unterste Stufe des subsidiären Systems der sozialen Sicherheit in der Schweiz. Erst wenn alle vorgelagerten Möglichkeiten ausgeschöpft sind, gelangt man an die Sozialhilfe.

² Un recours à l'aide sociale peut avoir diverses raisons et ce soutien représente une aide d'urgence. La nécessité et l'ampleur de l'aide sociale est mesurée en fonction des ressources financières (prestations sociales sous condition de ressources). L'aide sociale, qui constitue le dernier degré du système subsidiaire de sécurité sociale en Suisse, n'est sollicitée que lorsque toutes les autres possibilités en amont ont été épuisées.

3.1.2 Rechtszensur

Zu einer Rechtszensierung kommt es, wenn Ereignisse bis zum Ende der Beobachtungsperiode (noch) nicht eingetreten sind. Zu diesem Zeitpunkt (z.B. an einem Stichtag zum Jahresende) ist es nicht möglich, die weitere Entwicklung von aktuellen Leistungsbeziehern abzuschätzen. Dies ist ein grundsätzliches Problem prospektiver Verlaufsanalysen. Die Rechtszensur schränkt insbesondere die Feststellung und Interpretation der Bezugsdauer in der Sozialhilfestatistik ein. Da die Bezugsdauer erst nach Abschluss des Dossiers bestimmt werden kann, ist deren Ermittlung unmöglich, wenn der Zeitpunkt der Ablösung ausserhalb der Beobachtungsperiode liegt.

3.1.3 Zwischenzensur

In der Sozialhilfestatistik werden Dossiers erst abgeschlossen, wenn während sechs Monaten in Folge kein Leistungsbezug vorliegt. Dies bedeutet, dass kürzere Unterbrechungen in der Sozialhilfestatistik nicht dokumentiert sind. Wenn jemand seinen Lebensunterhalt zwischenzeitlich, d.h. weniger als sechs Monate, ohne finanzielle Unterstützung bestreiten kann, ist er in der Statistik als Person mit kontinuierlichem Leistungsbezug registriert. Diese Einschränkung ergibt sich aus der 6-Monatsregel, die wegen der Standardisierung der Datenerhebung festgelegt werden musste.

3.2 Einschränkungen durch die Datenqualität

Die Durchführung von Verlaufsanalysen stellt hohe Anforderungen an die Datenqualität. Dies gilt in besonderem Masse für die Sozialhilfeden, da deren Qualität die Möglichkeiten der Verlaufsanalyse beeinflussen können. Die Verknüpfung von Einzelfalldaten über mehrere Jahre hinweg setzt die Existenz eindeutiger Identifikatoren voraus. Im vorliegenden Fall übernimmt die (anonymisierte) Sozialversicherungsnummer diese Funktion. Fehlt diese, ist es nicht möglich, die notwendige Verbindung zwischen den Dossiers derselben Person bzw. des Haushaltes verschiedener Jahre herzustellen. Denkbar ist auch die Verwendung alternativer Merkmale bzw. Merkmalsgruppen, die ein Dossier eindeutig identifizieren. Diesbezüglich durchgeföhrte Tests zeigten jedoch grosse Unsicherheiten auf, so dass auf dieses Verknüpfungsverfahren zu verzichten ist. Neben den Identifikatoren müssen auch die Angaben zum Beginn und Ende von Leistungsbezügen gut dokumentiert sein, um die zeitlichen Episoden klar voneinander abgrenzen zu können.

3.1.2 Limite temporelle à droite

La limite temporelle à droite concerne les événements qui ne se sont pas (encore) produits à l'échéance de la période d'observation. À ce moment (p. ex. au jour de référence à la fin de l'année), il n'est pas possible de connaître l'évolution future des actuels bénéficiaires de prestations. C'est là un problème fondamental des analyses prospectives de parcours. La limite temporelle à droite restreint notamment les possibilités de déterminer et d'interpréter la durée de l'aide sociale. La durée des prestations ne peut être déterminée qu'après la clôture du dossier; il est impossible de la calculer lorsque son terme se situe hors de la période d'observation.

3.1.3 Période intermédiaire

Dans la statistique de l'aide sociale, les dossiers sont clos lorsqu'aucune prestation n'est allouée pendant six mois consécutifs. Cela signifie que les interruptions de courte durée ne sont pas documentées dans la statistique de l'aide sociale. Si la personne peut subvenir temporairement – pendant moins de six mois – à ses besoins sans aide financière, elle est enregistrée dans la statistique comme une personne touchant des prestations de manière continue. Cette restriction résulte de la «règle des six mois» fixée en raison de la standardisation du relevé des données.

3.2 Limites liées à la qualité des données

Pour effectuer des analyses de parcours, il faut que les données utilisées répondent à des critères de qualité élevés. L'appariement de données relatives à des cas individuels sur plusieurs années suppose l'existence d'identificateurs clairs. Dans le cas présent, c'est le numéro d'assurance sociale (anonymisé) qui revêt cette fonction. S'il fait défaut, il n'est pas possible d'établir le lien entre les dossiers des différentes années concernant la même personne ou le même ménage. On pourrait envisager d'utiliser des caractéristiques alternatives pour identifier chaque dossier de manière univoque. Des tests effectués à cet égard ont toutefois révélé de grandes incertitudes, si bien qu'il est préférable de renoncer à cette méthode pour établir des liens fiables. Outre les identificateurs, les informations sur le début et la fin des prestations doivent également être bien documentées pour que les épisodes puissent être clairement délimités dans le temps les uns par rapport aux autres.

4 Anforderungen an die Datengrundlage

Die Ausrichtung von Sozialhilfe ist in der Schweiz vorwiegend Sache der Gemeinden. Eine gesamtschweizerische Statistik im Sozialhilfebereich stellt daher wegen der grossen Vielfalt an Institutionen eine besondere Herausforderung dar: 26 verschiedene Sozialhilfegesetze mit entsprechenden kantonalen bzw. kommunalen Unterschieden in der Ausgestaltung und Organisation der Sozialhilfe. In diesem Umfeld die relevanten Einzelfalldaten zu erfassen, ist insofern schwierig und anspruchsvoll, als die Daten nach einer einheitlichen Systematik erhoben, in angemessenen Umfang und in einer standardisierten Form zur Verfügung stehen müssen.³

Die Sozialhilfe-Empfängerstatistik, in deren Rahmen die Sozialhilfedaten erfasst werden, ist eine relativ junge Statistik und lieferte für 2004 erstmals gesamtschweizerische Resultate. Priorität hatte in der Anfangs- und Konsolidierungsphase die Berechnung und Publikation von Querschnittsdaten. Bezuglich der Variablen, die für Längsschnittanalysen notwendig sind, bestanden noch einige Datenlücken. Der Verknüpfung der Dossiers einerseits sowie der korrekten Abgrenzung der Dossiers auf der Zeitachse andererseits sind dadurch Grenzen gesetzt.

Um eine qualitativ fundierte Verlaufsanalyse zu ermöglichen, ist es wichtig, dass die Sozialhilfestatistik folgende Punkte erfüllt:

- Dossiers müssen verknüpft werden können. Dies ist nur mit einer Vollerhebung möglich, d.h. alle Gemeinden und alle Fälle müssen miteinbezogen werden. Wenn mit Stichproben gearbeitet wird, reicht dies für Querschnittsanalysen, Längsschnitte aber werden verunmöglicht.
- Die AHV-Nummer der Antragsstellenden muss zwingend erhoben werden. Nur anhand dieser kann die Verknüpfung zuverlässig durchgeführt werden.

4 Exigences quant à la base de données

En Suisse, l'allocation de l'aide sociale relève principalement des communes. Établir une statistique nationale dans le domaine de l'aide sociale, compte tenu de la multiplicité des institutions concernées, représente donc un défi de taille: 26 lois différentes régissent l'aide sociale, avec toutes les particularités cantonales et communales qui en découlent pour sa conception et son organisation. Saisir dans ce contexte les données concernant des cas individuels est d'autant plus difficile et exigeant que les données doivent être relevées conformément à une systématique uniforme et doivent être disponibles en quantité appropriée et sous une forme standardisée.³

La statistique des bénéficiaires de l'aide sociale, dans le cadre de laquelle sont relevées les données de l'aide sociale, est une statistique relativement récente puisqu'elle a fourni ses premiers résultats nationaux pour l'année 2004. Au début et dans la phase de consolidation, la priorité a été donnée au calcul et à la publication de données transversales. Quant aux variables qui sont nécessaires pour les analyses longitudinales, les données souffraient encore de quelques lacunes, d'où des possibilités restreintes pour établir l'appariement des dossiers et pour les délimiter correctement sur l'axe du temps.

Si l'on veut effectuer des analyses de parcours de bonne qualité, il faut que la statistique de l'aide sociale réponde aux exigences suivantes:

- Les dossiers doivent pouvoir être reliés, ce qui n'est possible qu'avec une enquête exhaustive, c'est-à-dire qui prenne en compte toutes les communes et tous les dossiers. Travailler au moyen d'échantillons peut suffire pour effectuer des analyses transversales, mais ne permet pas de procéder à des analyses longitudinales.
- Le numéro AVS de la personne demandant une aide devrait impérativement être relevé, car il permet d'établir un lien fiable.

³ Priester, Tom (2003): Die Schweizerische Sozialhilfestatistik, in: Swiss Statistical Society, Bulletin Nr. 45.

³ Priester, Tom (2003): Die Schweizerische Sozialhilfestatistik, in: Swiss Statistical Society, bulletin N° 45.

- Die Bezugsdauern müssen klar abgegrenzt werden können. Daher ist es wichtig, dass Anfangs- und Endzeitpunkte des Sozialhilfebezugs zuverlässig dokumentiert sind.
- Um mehr über die Gründe des Sozialhilfebezugs und den Verlauf in der Sozialhilfe zu erfahren, ist eine Dokumentation des Anfangszustandes unerlässlich. Denn nur im Vergleich zu diesen Informationen kann ein allfälliges Ereignis, welches zu einem Austritt aus dem Sozialhilfezug führt, identifiziert werden.
- Les périodes de versement de prestations doivent toujours être délimitées de façon claire. Il faut donc que les dates initiale et finale de la période d'allocation de l'aide sociale soient documentées de manière fiable.
- Pour en savoir plus sur les raisons du recours à l'aide sociale et sur le parcours des bénéficiaires, une documentation de la situation initiale est indispensable. Un événement entraînant la cessation de l'aide sociale ne peut en effet être identifié que par comparaison avec ces informations initiales.

Obschon die Datenerhebung noch Verbesserungspotential besitzt, konnten mit den bisher vorhandenen jährlichen Datenlieferungen bereits erste Analysen durchgeführt werden. Im folgenden Kapitel sollen – zur Veranschaulichung des Potentials von Verlaufsanalysen – diese Studien präsentiert werden. Der Schwerpunkt liegt dabei auf den Ergebnissen der Untersuchungen der Berner Fachhochschule für soziale Arbeit (BFH 2010).

Bien que le relevé des données soit encore susceptible d'être amélioré, les données disponibles fournies annuellement jusqu'ici ont déjà permis de procéder à de premières analyses. Ces analyses sont présentées au chapitre suivant – pour illustrer le potentiel en matière d'analyses de parcours – avec, pour élément central, les résultats des études effectuées par la Haute école bernoise en travail social (HES-BE 2010).

5 Analysen

5.1 Überblick

Zum Zeitpunkt der Entstehung der hier besprochenen Analyse (2008) lagen für mehrere Jahre SHS-Datenbestände vor. Die auf Personenebene (Einzelfälle) mit Hilfe eines eindeutigen Personenidentifikators (AHV-Nummer) identifizierten und verknüpften SHS-Daten wurden bereits in mehreren Studien verwendet:

- Die Studie «Quantifizierung der Übergänge zwischen Systemen der Sozialen Sicherheit, IV, ALV, Sozialhilfe» (Fluder/Graf/Ruder/Salzgeber 2009), die das BSV im März 2009 publizierte. In dieser Studie wurden die Sozialhilfe-Daten mit weiteren Daten aus der Arbeitslosen- und Invalidenversicherung über mehrere Jahre verknüpft.
- Im 2009 wurde der Schlussbericht «Junge Erwachsene in der Sozialhilfe» (Bundesamt für Statistik 2009) veröffentlicht, der auf einer Untersuchung des Büro BASS (Bern) basiert. In Kapitel 5 dieses Berichtes wurden Verläufe in der Sozialhilfe untersucht und die verschiedenen Verlaufstypen der jungen Erwachsenen mit denjenigen der Sozialhilfebeziehenden insgesamt verglichen.
- Im Rahmen eines Mandats für das BFS hat die Berner Fachhochschule für Soziale Arbeit (Salzgeber/Fritschi/Graf 2010) den Bericht «Analyse der zeitlichen Verläufe in der Sozialhilfe» verfasst. Dieser Bericht stellt die bisher umfassendste Verlaufsuntersuchung von Sozialhilfedaten in der Schweiz dar. Einige der Ergebnisse werden in den nachfolgenden Kapiteln 5.3 und 5.4 präsentiert.
- Im Statistischen Sozialbericht Schweiz 2011 (Bundesamt für Statistik 2011) wurden die Ergebnisse einer BFS-internen Analyse der Verläufe in der Sozialhilfe publiziert.

5 Analyses

5.1 Aperçu

Au moment de la rédaction de cette analyse (2008), on disposait de données de la statistique suisse de l'aide sociale sur plusieurs années. Ces données, identifiées et reliées au niveau des personnes (cas individuels) au moyen d'un identificateur personnel (numéro AVS), ont déjà été utilisées dans plusieurs études:

- L'étude «Quantifizierung der Übergänge zwischen Systemen der sozialen Sicherheit, IV, ALV, Sozialhilfe» (Fluder/Graf/Ruder/Salzgeber 2009), publiée par l'OFAS en mars 2009. Dans cette étude, les données de l'aide sociale ont été appariées sur plusieurs années avec des données de l'assurance-chômage et de l'assurance invalidité.
- En 2009 a été publié le rapport final «Les jeunes adultes à l'aide sociale» (Office fédéral de la statistique 2009), basé sur une enquête du Bureau BASS (Berne). Le chapitre 5 de ce rapport, fondé sur l'étude de parcours personnels, compare les parcours types des jeunes adultes à l'aide sociale avec ceux de l'ensemble des bénéficiaires de l'aide sociale.
- La Haute école bernoise en travail social (Salzgeber/Fritschi/Graf 2010) a rédigé, sur mandat de l'OFS, un rapport intitulé «Analyse der zeitlichen Verläufe in der Sozialhilfe». Ce rapport constitue l'étude jusqu'ici la plus fouillée des parcours des bénéficiaires de l'aide sociale en Suisse. Quelques-uns de ces résultats sont présentés aux chapitres 5.3 et 5.4 ci-après.
- Le Rapport social statistique suisse 2011 (Office fédéral de la statistique 2011) contient les résultats d'une analyse interne à l'OFS sur les parcours des bénéficiaires de l'aide sociale.

5.2 Verlaufstypen

Im Rahmen der Studie des BFS zu den jungen Erwachsenen wurden vier Verlaufstypen in der Sozialhilfe entwickelt und näher beschrieben. Auf dieser Typologie baut auch die Studie der BFH auf, als Grundlage dienen die Daten der Erhebungsjahre 2004 bis 2007:

- **Kurzzeitbeziehende:** Der Sozialhilfebezug beginnt 2004 (Neubezüger/innen 2004) und dauert 12 Monate oder weniger. Das Dossier hat keinen Bezugsunterbruch von 6 Monaten oder mehr.
- **Langzeitbeziehende:** Der Bezug beginnt 2004, dauert länger als 12 Monate und endet spätestens im Juni 2007. Das heißt, der Sozialhilfebezug dauert länger als ein Jahr, wird aber vor Ende des Untersuchungszeitraums (Dezember 2007) abgelöst. Es kann in der Beobachtungsperiode zwar zu Leistungsbezugsunterbrüchen kommen – diese dauern jedoch nie sechs Monate in Folge.
- **Dauerbeziehende:** Der Bezug beginnt 2004 und der Fall wurde bis Ende 2007 nicht abgeschlossen (letzte Zahlung im Dezember 2007 oder in den fünf Monaten davor). Es kann in diesen vier Jahren zwar zu Leistungsbezugsunterbrüchen kommen – diese dauern jedoch nie sechs Monate in Folge.
- **Wiedereintritte:** In den vier Jahren der Untersuchungsperiode sind für diese Personen (Fälle) mindestens zwei Bezugsperioden zu identifizieren, wobei die erste im Jahr 2004 beginnt. Zwischen den beiden Bezugsperioden liegt ein Zahlungsunterbruch von sechs Monaten oder länger.

5.3 Analysemethoden

Im Rahmen des Berichtes der Berner Fachhochschule für soziale Arbeit wurden zwei Arten von Untersuchungen durchgeführt. In einer ersten Untersuchung wurden mit Hilfe von Kreuztabellen einfache Häufigkeiten von Merkmalen und Ereignissen, welche einen Einfluss auf die Typenzugehörigkeit haben, deskriptiv beschrieben.

In der zweiten Untersuchungsphase wurden Regressionsanalysen anhand von zwei Modellrechnungen durchgeführt: Einerseits wurden die Einflüsse der Anfangszustände auf die Typenzugehörigkeit analysiert, andererseits wurden die Effekte von Ereignissen auf die Typenzugehörigkeit geschätzt.

5.2 Types de parcours

Dans le cadre de l'étude de l'OFS sur les jeunes adultes, on a défini et décrit précisément quatre types de parcours dans l'aide sociale. C'est sur cette typologie que se fonde également l'étude de la HES-BE, basée sur les données des années de relevé 2004 à 2007:

- **Prestations de courte durée:** la perception de l'aide sociale commence en 2004 (nouveaux bénéficiaires 2004) et ne dure pas plus de 12 mois. Le dossier ne présente pas d'interruption égale ou supérieure à 6 mois.
- **Prestations de longue durée:** l'allocation commence en 2004, dure plus de 12 mois et se termine au plus tard en juin 2007. L'aide dure plus d'un an, mais prend fin avant l'échéance de la période d'observation (décembre 2007). Des interruptions sont possibles durant cette période, mais elles ne durent jamais six mois consécutifs.
- **Dépendance durable:** l'allocation commence en 2004 et le dossier n'est pas encore clos à la fin de 2007 (dernier versement en décembre 2007 ou au cours des cinq mois précédents). Des interruptions sont possibles au cours de ces quatre années, mais elles ne durent jamais six mois consécutifs.
- **Retour à l'aide sociale:** personnes (dossiers) pour lesquelles on observe, au cours des quatre années considérées, au moins deux périodes de perception d'une aide, dont la première commence en 2004, avec une interruption de six mois ou plus entre les deux périodes.

5.3 Méthodes d'analyse

Deux types d'analyses ont été effectués dans le cadre du rapport de la Haute école spécialisée bernoise en travail social. Une première analyse a consisté à décrire, à l'aide de tableaux croisés, la fréquence des faits et des caractéristiques ayant une influence sur l'appartenance à tel ou tel type de parcours.

Dans une seconde phase d'analyse, on a effectué des régressions fondées sur deux modèles mathématiques pour étudier d'une part l'influence de la situation initiale, d'autre part l'influence de certains événements sur l'appartenance à tel ou tel type de parcours.

Da die in Kapitel 4 beschriebenen Voraussetzungen an die Sozialhilfedaten nur bedingt erfüllt sind, haben die vorgenommenen Auswertungen explorativen Charakter. Im Folgenden werden die Ergebnisse dieser zwei Untersuchungen präsentiert.

5.4 Deskriptive Analyse

5.4.1 Merkmale

Die Sozialhilfestatistik enthält viele Informationen zu den Antragstellenden und auch zu den mitunterstützten Personen (Dossier). Die folgenden Auswertungen beziehen sich aber nur auf die antragstellende Person. Diese Informationen erlauben eine Auswertung diverser Merkmale anhand von Kreuztabellen. Die Auswahl der im Bericht der BFH untersuchten Merkmale erfolgte auf der Annahme, dass Unterschiede in den Merkmalsausprägungen einen Einfluss auf die Verweildauer in der Sozialhilfe und somit auf den Verlaufstyp haben können. Die beiden Merkmale Ausbildung und Deckungsquote, die nachfolgend näher beschrieben werden, beziehen sich auf die Situation bei Eintritt in die Sozialhilfe im 2004 und haben sich als besonders relevant erwiesen.

Ausbildung

Von den Neubeziehenden 2004 verfügen 47,8% über eine Berufslehre oder eine höhere Ausbildung. 44,2% haben höchstens die obligatorische Schule oder eine Lehre absolviert. Bei 8% ist der Ausbildungsstand nicht feststellbar. Personen mit einem Berufsabschluss (Abschluss Sekundarstufe II) oder einer höheren Ausbildung (Abschluss Tertiärstufe) haben eine höhere Wahrscheinlichkeit, nur für kurze Zeit Sozialhilfe zu beziehen. Umgekehrt besteht bei Personen ohne nachobligatorische Ausbildung eine deutlich erhöhte Wahrscheinlichkeit, zu Langzeitbeziehenden der Sozialhilfe zu werden.

Deckungsquote

Die Deckungsquote stellt den Bruttobedarf (= Existenzsicherungsbedarf: Lebensunterhalt, Miete usw.) eines Falles den eigenen finanziellen Ressourcen (Erwerbseinkommen, Sozialversicherungsleistungen, weitere Bedarfsleistungen) gegenüber. Liegt die Deckungsquote bei 1,

Comme les données de l'aide sociale ne remplissent qu'imparfaitement les exigences exposées au chapitre 4, ces analyses n'ont qu'un caractère exploratoire. Les résultats de ces deux enquêtes sont présentés ci-après.

5.4 Analyse descriptive

5.4.1 Caractéristiques

La statistique de l'aide sociale contient beaucoup d'informations sur les personnes ayant déposé une demande d'aide sociale et sur les autres personnes du ménage bénéficiaire de l'aide allouée (dossier). Les analyses ci-après ne portent toutefois que sur les personnes qui ont sollicité l'aide (demandeurs). Les données statistiques permettent d'analyser différentes caractéristiques des demandeurs au moyen de tableaux croisés. Le choix des caractéristiques examinées dans le rapport de la HES-BE a été fondé sur l'hypothèse selon laquelle ces caractéristiques peuvent avoir une influence sur la durée de l'aide sociale, et donc sur le type de parcours dans l'aide sociale. Les caractéristiques «formation» et «taux de couverture», décrites plus précisément ci-après, se rapportent à la situation des personnes en 2004, au moment de leur entrée dans l'aide sociale, et se sont avérées particulièrement pertinentes.

Formation

Parmi les nouveaux bénéficiaires en 2004, 47,8% ont accompli un apprentissage professionnel ou une formation supérieure et 44,2% ont accompli tout au plus la scolarité obligatoire ou une formation professionnelle élémentaire. Le niveau de formation de 8% des personnes n'est pas connu. Lorsque des personnes au bénéfice d'un diplôme professionnel (degré secondaire II) ou d'un diplôme d'études supérieures (degré tertiaire) ont recours à l'aide sociale, il est hautement probable que l'aide sociale sera de courte durée. À l'inverse, les personnes sans formation postobligatoire sont nettement plus exposées au risque d'avoir recours aux prestations durant une longue période.

Taux de couverture

Le taux de couverture est le rapport entre le besoin brut (= besoin pour la couverture du minimum vital: subsistance, loyer, etc.) et les ressources financières propres de l'unité d'assistance (revenu du travail, prestations des assurances sociales, autres prestations sous condition de

T1 Neubezüger/innen 2004 nach Ausbildungsstand und Verlaufstyp
Nouveaux bénéficiaires en 2004, selon le niveau de formation et le type de parcours

Bildungsstand bei Eintritt	Kurzzeit-beziehende Anteil in % Bénéficiaires de courte durée Part en %	Langzeit-beziehende Anteil in % Bénéficiaires de longue durée Part en %	Dauer-beziehende Anteil in % Bénéficiaires permanents Part en %	Wieder-eintritte Anteil in % Retour à l'aide sociale Part en %	Total Anteil in % Total Part en %	Verteilung in % Répartition en %	Niveau de formation à l'entrée
Schulbesuch weniger als 7 Jahre	30,9	22,5	27,6	19,1	100,0	3,4	Moins de 7 ans de scolarité
Obligatorische Schule	29,0	22,3	26,5	22,3	100,0	36,0	Ecole obligatoire
Anlehre	27,5	24,4	24,8	23,3	100,0	4,8	Formation élémentaire
Berufslehre	34,6	22,3	20,2	22,9	100,0	37,8	Apprentissage professionnel
Maturität	35,2	21,2	19,5	24,1	100,0	3,0	Maturité
Höhere Fach-+ Berufsausbildung	36,9	22,3	20,7	20,1	100,0	3,7	Formation, école prof. supérieure
Fach-/Hochschule	36,4	20,5	22,5	20,5	100,0	3,3	HES & HEU
Nicht feststellbar	32,2	20,2	21,8	25,9	100,0	8,0	Inconnu
Total	31,2	25,7	21,4	21,7	100,0		Total

Quelle: BFS Sozialhilfestatistik, Berechnungen BFH Soziale Arbeit, n = 20'377 (ohne missings)

Source: OFS, Statistique de l'aide sociale, calculs de la HES-BE en travail social, n = 20'377 (sans missing)

T2 Neubezüger/innen 2004 nach Deckungsquote und Verlaufstyp
Nouveaux bénéficiaires en 2004, selon le taux de couverture et le type de parcours

Deckungsquote	Kurzzeitbeziehende Anteil in % Bénéficiaires de courte durée Part en %	Langzeitbeziehende Anteil in % Bénéficiaires de longue durée Part en %	Dauerbeziehende Anteil in % Bénéficiaires permanents Part en %	Wiedereintritte Anteil in % Retour à l'aide sociale Part en %	Total Anteil in % Total Part en %	Verteilung in % Répartition en %
Taux de couverture	Bénéficiaires de courte durée Part en %	Bénéficiaires de longue durée Part en %	Bénéficiaires permanents Part en %	Retour à l'aide sociale Part en %	Total Part en %	Répartition en %
0 – 0,24	32,1	20,4	26,2	21,3	100,0	69,9
0,25 – 0,49	27,6	27,1	30,4	15,0	100,0	8,2
0,5 – 0,74	29,9	28,1	26,6	15,4	100,0	7,3
0,75 – 0,99	34,4	28,1	22,0	15,5	100,0	7,4
1	37,9	27,4	19,1	15,6	100,0	7,3
Total	32,2	22,6	25,7	19,5	100,0	100,0

Quelle: BFS Sozialhilfestatistik, Berechnungen BFH Soziale Arbeit, n = 18'042 (ohne missings)

Source: OFS, Statistique de l'aide sociale, calculs de la HES-BE en travail social, n = 18'042 (sans missing)

so deckt die Sozialhilfe den gesamten Lebensbedarf einer Unterstützungseinheit – je tiefer die Deckungsquote ist, desto grösser ist der Anteil, den die Sozialhilfebeziehenden selber zur Deckung ihres Bedarfs beitragen.

ressources). Lorsque le taux de couverture est égal à 1, l'aide sociale couvre la totalité des besoins vitaux de l'unité d'assistance. Plus le taux de couverture est bas, plus grande est la part de la contribution propre des bénéficiaires à la couverture de leurs besoins.

Beinahe 70% aller Neueintritte 2004 können mehr als 75% ihres Lebensunterhalts selber finanzieren – die Sozialhilfe muss maximal 25% ergänzend unterstützen. Die Ergebnisse legen den Schluss nahe, dass Kurzzeitbeziehende in dem Kalenderjahr, in welchem sie hauptsächlich unterstützt werden, überdurchschnittlich häufig vollständig über die Sozialhilfe finanziert werden. Dauerbeziehende dagegen tragen überproportional häufig mindestens zu 25% zur eigenen Existenzsicherung bei.

Près de 70% des bénéficiaires entrés en 2004 peuvent financer eux-mêmes plus de 75% de leur subsistance, l'aide sociale leur assurant un soutien complémentaire de 25% au maximum. Les résultats semblent indiquer que les bénéficiaires de courte durée sont, dans une proportion supérieure à la moyenne, entièrement financés par l'aide sociale pendant l'année civile principale où ils ont été aidés. En revanche, parmi les personnes durablement dépendantes de l'aide sociale, on observe une proportion supérieure à la moyenne de personnes qui contribuent à raison d'au moins 25% à leur propre subsistance.

5.4.2 Ereignisse

Eine weitere Möglichkeit im Rahmen von Längsschnittanalysen ist die Messung des Einflusses bestimmter Ereignisse (z.B. Veränderungen der Erwerbs- oder Lebenssituation) auf die Dauer des Sozialhilfebezugs. Die Ereignisse ergeben sich aus den Informationen der Dossiers zu verschiedenen Zeitpunkten.

In der Studie der BFH wurden für Neubezüger und -bezügerinnen 2004 elf Ereignisse definiert, von denen vermutet wurde, dass sie einen signifikanten Einfluss auf den Verlaufstyp haben.⁴ Hier werden die Ergebnisse der Untersuchung folgender zwei Ereignisse präsentiert:

Stellenwechsel oder Erhöhung des Beschäftigungsgrades

Personen, die durch Stellenwechsel oder Erhöhung des Beschäftigungsumfangs nicht mehr Sozialhilfe beziehen, gehören grösstenteils zu den Kurzzeitbeziehenden.

Ausbildungsabschluss

Ein Ausbildungsabschluss führt offenbar nicht in jedem Fall zu einer nachhaltigen Ablösung – gut ein Drittel bezieht später erneut Sozialhilfe, d.h. sie sind der Gruppe der Wiedereintretenden zuzuordnen.

5.4.2 Événements

Une autre possibilité, dans le cadre des analyses longitudinales, consiste à mesurer l'influence de certains événements (p. ex. changements de situation professionnelle ou personnelle) sur la durée du recours à l'aide sociale. Ces événements peuvent survenir à divers moments de la période d'allocation de l'aide sociale.

Dans l'étude de la HES-BE, les auteurs ont défini, pour les nouveaux bénéficiaires de 2004, onze événements qui pourraient avoir une influence sensible sur le type de parcours.⁴ Nous présenterons ici les résultats obtenus pour deux d'entre eux:

Changement d'emploi ou augmentation du taux d'occupation

Les personnes qui ne touchent plus d'aide sociale suite à un changement d'emploi ou à une augmentation de leur taux d'occupation font partie, dans leur grande majorité, des bénéficiaires de courte durée.

Obtention d'un diplôme de formation

L'obtention d'un diplôme de fin d'études ne conduit pas dans tous les cas à la sortie définitive de l'aide sociale: un bon tiers des personnes ayant obtenu un diplôme reviennent à l'aide sociale ultérieurement, ce qui les classe dans la catégorie des personnes bénéficiant de prestations répétées.

⁴ Es werden dabei die Veränderungen der Merkmale zwischen 2004 und 2005 als auch Ablösegründe einbezogen. Zur Methodik und zu den Fallzahlen siehe Schlussbericht der BFH (2010).

⁴ Les changements de caractéristiques entre 2004 et 2005 sont intégrés comme motifs de la cessation du versement de l'aide sociale. Sur la méthode et le nombre des cas étudiés, voir le rapport final de la HES-BE (2010).

5.5 Multivariate Analysen

Im Gegensatz zu Kreuztabellen werden bei einer Regression die Effekte der verschiedenen Einflussvariablen simultan geschätzt. Die einzelnen Effekte werden nicht isoliert betrachtet, sondern immer unter der Bedingung, dass gleichzeitig andere Einflussvariablen berücksichtigt werden. Der Vorteil liegt darin, die gegenseitige Abhängigkeit von Einflussvariablen innerhalb eines Regressionsmodells aufzeigen zu können. Dadurch wird ein eigentlicher «Nettoeffekt» einer bestimmten Einflussgrösse (Variable) berechnet. Ein weiterer Vorteil der durch Regressionsrechnung gewonnenen Resultate ist die Angabe von Signifikanzniveaus für einzelne Variablenausprägungen, für eine Variable oder auch für mehrere Variablen gleichzeitig.

Im Folgenden werden weitere Ergebnisse der Studie der BFH präsentiert. Zum einen wird der Einfluss der Ausgangssituation (Abschnitt 5.5.1) und zum anderen der Effekt von identifizierten Ereignissen während des Sozialhilfebezugs (Abschnitt 5.5.2) auf die Zugehörigkeit zu einem Verlaufstyp untersucht. Die dargestellten Marginaleffekte basieren auf einer multinomialen logistischen Regression. Als abhängige Variable fungiert der Verlaufstyp, welcher dem Dossier zugeordnet ist, d.h. eine kategoriale Variable mit vier Ausprägungen (Kurzzeitbezüger, Langzeitbezüger, Dauerbeziehende, Wiedereintritt). Die unabhängigen Variablen werden aus den Merkmalen des Dossiers sowie der damit verbundenen Personenfiles gebildet. Die präsentierten Marginaleffekte entsprechen der Veränderung der Wahrscheinlichkeitsverteilung (in Prozentpunkten) auf die vier Verlaufstypen bei entsprechender Ausprägung einer Einflussvariablen. Die Koeffizienten geben an, wie stark der Einfluss eines Merkmals/Ereignisses systematisch von der durchschnittlichen Häufigkeit dieses Verlaufstyps in der Grundgesamtheit abweicht.

5.5.1 Einfluss von Merkmalen der Ausgangssituation

Bei dieser Schätzung wurde versucht, die Verteilung der Dossiers auf die verschiedenen Verlaufstypen anhand der Anfangszustände (Ausgangssituation) der Dossiers zu erklären: Entsprechend wurde der Effekt jeder Variablenausprägung der Ausgangssituation auf die Wahrscheinlichkeit, dass ein Dossier zu einem Verlaufstyp gehört, geschätzt. Dabei wurde für jeden Verlaufstyp eine eigene Regression gerechnet.

5.5 Analyses multivariées

À la différence des tableaux croisés, une régression permet d'évaluer simultanément les effets de plusieurs variables. Ces effets ne sont pas considérés isolément, mais toujours en tenant compte simultanément d'autres variables. L'avantage est de pouvoir mettre ainsi en lumière l'interdépendance des variables à l'intérieur d'un modèle de régression et de déterminer l'«effet net» d'une variable donnée. Un autre avantage du calcul de régression est qu'il permet de déterminer le niveau de signification des différentes modalités d'une variable, des différentes variables ou de plusieurs variables en même temps.

Parmi les résultats de l'étude de la HES-BE, nous considérerons d'une part l'influence de la situation initiale (point 5.5.1), d'autre part l'effet de certains événements survenus pendant la durée de l'aide (point 5.5.2) sur l'appartenance à tel ou tel type de parcours. Les effets marginaux présentés sont basés sur une régression logistique multinomiale. Le type de parcours associé au dossier fonctionne comme variable dépendante, c.-à-d. comme variable à quatre modalités (bénéficiaires de courte durée, bénéficiaires de longue durée, bénéficiaires permanents, retour à l'aide sociale). Les variables indépendantes sont constituées des caractéristiques du dossier et des fichiers personnels qui lui sont liés. Les effets marginaux présentés correspondent à la variation (en points de pourcentage) de la distribution entre les quatre types de parcours lorsque s'exprime l'une des variables. Les coefficients indiquent dans quelle mesure l'influence d'une caractéristique ou d'un événement s'écarte systématiquement de la fréquence moyenne de ce type de parcours dans l'univers de base.

5.5.1 Influence de la situation initiale

Dans cette analyse, on a tenté d'expliquer à partir de la situation initiale la distribution des dossiers entre les différents types de parcours. On a donc évalué l'effet de chaque modalité de la situation initiale sur la probabilité que le dossier corresponde à un type de parcours donné. Une régression a été calculée pour chaque type de parcours.

T3 Durchschnittliche Marginaleffekte (Anfangszustand)
Effets marginaux moyens (situation initiale)

	Kurzzeit-beziehende Bénéficiaires de courte durée	Langzeit-beziehende Bénéficiaires de longue durée	Dauerbeziehende Bénéficiaires permanents	Wiedereintritte Retour à l'aide sociale	
Ausbildung					
Sekundarstufe II	0,068*** (0,020)	-0,031 (0,019)	-0,077*** (0,017)	-0,022 (0,014)	Degré secondaire II
Tertiärstufe	0,064*** (0,009)	0,007 (0,009)	-0,074*** (0,008)	0,003 (0,007)	Degré tertiaire
Erwerbssituation					
Erwerbstätig	0,057** (0,013)	-0,039** (0,012)	-0,076*** (0,011)	0,058*** (0,011)	Personne active occupée
In Ausbildung	0,005 (0,026)	0,065* (0,027)	-0,065** (0,024)	-0,005 (0,017)	En formation
In Beschäftigungsprogramm	-0,109*** (0,022)	0,011 (0,025)	0,047 (0,025)	0,052* (0,020)	En programme d'occupation
Auf Arbeitssuche	-0,007 (0,010)	-0,049*** (0,010)	0,006 (0,010)	0,050*** (0,008)	En quête d'emploi
Fallzahl	12 380	12 380	12 380	12 380	Nombre de dossiers

Quelle: BFS Sozialhilfestatistik, Berechnungen ETH Zürich für BFH Soziale Arbeit. Standardfehler in Klammern.

* p < 0.05, ** p < 0.01, *** p < 0.001

Source: OFS, Statistique de l'aide sociale, calculs de l'EPF de Zurich pour la HES-BE en travail social. L'écart type est donné entre parenthèses.

* p < 0.05, ** p < 0.01, *** p < 0.001

In Tabelle 3 sowie den nachfolgenden zwei Abschnitten werden die Ergebnisse bezüglich dem Ausbildungsstand sowie der Erwerbssituation der antragsstellenden Person präsentiert.

Ausbildungsstand der antragstellenden Person

Unterschieden werden die Stufen «Tertiärstufe» (Hochschulbildung) und «Sekundarstufe II» (Berufsausbildung oder Mittelschule). Die Kategorie «keine nachobligatorische Bildung» dient als Referenzkategorie für die Regression.

Es zeigt sich, dass – wie vermutet – ein nachobligatorischer Bildungsabschluss auf Stufe Sek II oder Tertiär, die Wahrscheinlichkeit eines längeren Sozialhilfebezugs stark reduziert (im Vergleich zur Referenzkategorie).

Erwerbssituation der antragstellenden Person

Diese Variable ist unterteilt in die Ausprägungen «erwerbstätig», «in Ausbildung», «in Beschäftigungsprogramm» und «auf Arbeitssuche». Die Kategorie «Nichterwerbsperson» dient als Referenzkategorie für die Regression.

Nous présentons dans le tableau 3 et dans les deux paragraphes qui suivent les résultats obtenus pour le niveau de formation et pour la situation professionnelle de la personne ayant sollicité l'aide sociale.

Niveau de formation du demandeur

On a fait une distinction entre le «degré tertiaire» (formation universitaire ou HES) et le «degré secondaire II» (formation professionnelle ou école secondaire supérieure). La catégorie «sans formation postobligatoire» sert de catégorie de référence pour la régression.

Il apparaît – comme on le supposait – qu'un diplôme de formation postobligatoire du degré secondaire II ou du degré tertiaire réduit notablement (en comparaison avec la catégorie de référence) la probabilité d'un recours prolongé à l'aide sociale.

Situation professionnelle du demandeur

Cette variable comporte quatre modalités: «personne active occupée», «en formation», «en programme d'occupation» et «en quête d'emploi». La catégorie «personne non active» sert de référence pour la régression.

Personen mit Status «erwerbstätig» bei Eintritt in die Sozialhilfe gehören signifikant häufiger zu den Kurzzeitbeziehenden und Wiedereintritten. Mit einer starken Abweichung von 8% (-0,076) vom Durchschnitt sind sie signifikant seltener Dauerbeziehende. Personen mit Status «in Ausbildung» bei Eintritt gehören hingegen häufiger zu den Langzeit- aber weniger häufig zu den Dauerbeziehenden. Personen in Beschäftigungsprogrammen sind gegenüber der Referenzkategorie mit 11% (-0,109) Abweichung zum Mittel weniger oft dem Typ Kurzzeitbeziehende zuzuordnen, bei den Wiedereintritten dagegen häufiger vertreten. Personen auf Arbeitssuche schliesslich sind seltener Langzeitbeziehende, sondern vermehrt in der Gruppe der Wiedereintritte zu finden.

Les personnes qui sont «actives occupées» au moment où elles entrent à l'aide sociale font plus souvent partie des bénéficiaires de courte durée et des bénéficiaires qui retournent à l'aide sociale. Elles font moins souvent partie des personnes durablement dépendantes de l'aide sociale, avec un écart significatif à la moyenne de -8% (-0,076). Les personnes «en formation» au moment de leur entrée dans l'aide sociale appartiennent plus fréquemment à la catégorie des bénéficiaires de longue durée, mais moins fréquemment à celle des personnes durablement dépendantes de l'aide sociale. Quant aux personnes «en programme d'occupation», elles font moins souvent partie des bénéficiaires de courte durée, avec un écart à la moyenne de 11% (-0,109) par rapport à la catégorie de référence, mais elles sont plus fréquemment représentées dans la catégorie des bénéficiaires qui retournent à l'aide sociale. Enfin, les personnes en quête d'emploi sont plus rarement des bénéficiaires de longue durée, mais plus souvent des bénéficiaires à répétition.

5.5.2 Einfluss von Ereignissen (Veränderung gegenüber Ausgangssituation)

Nebst dem Effekt des Anfangszustands kann auch der Einfluss von Veränderungen gegenüber der Ausgangssituation (Ereignis) auf die Zugehörigkeit zu einem bestimmten Verlaufstyp geschätzt werden. Tabelle 4 sowie die nächsten zwei Abschnitte zeigen die Resultate bezüglich der Ereignisse «Ausbildungsabschluss der antragsstellenden Person» und «Beginn Beschäftigungsprogramm».

5.5.2 Influence de certains événements (changements par rapport à la situation initiale)

Outre l'effet de la situation initiale, on peut également apprécier l'incidence de certains changements par rapport à la situation initiale (événements) sur le type de parcours dans l'aide sociale. Le tableau 4 et les deux paragraphes qui suivent exposent les résultats obtenus pour les événements suivants: «obtention d'un diplôme» et «entrée dans un programme d'occupation».

**T4 Durchschnittliche Marginaleffekte (Ereignisse)
Effets marginaux moyens (événements)**

	Kurzzeit-beziehende Bénéficiaires de courte durée	Langzeit-beziehende Bénéficiaires de longue durée	Dauerbeziehende Bénéficiaires permanents	Wiedereintritte Retour à l'aide sociale	Fallzahl Nombre de dossiers	
Ausbildungsabschluss	0,130* (0,028)	0,027 (0,043)	-0,047 (0,040)	0,151*** (0,042)	9 151	Diplôme de formation
Beginn Beschäftigungs-programm	0,036* (0,015)	0,046** (0,016)	-0,021 (0,016)	-0,031* (0,013)	9 142	Début du programme d'occupation

Quelle: BFS Sozialhilfestatistik, Berechnungen ETH Zürich für BFH Soziale Arbeit. Standardfehler in Klammern.

* p < 0,05, ** p < 0,01, *** p < 0,001

Source: OFS, Statistique de l'aide sociale, calculs de l'EPF de Zurich pour la HES-BE en travail social. L'écart type est donné entre parenthèses.

* p < 0,05; ** p < 0,01; *** p < 0,001

Ausbildungsabschluss der antragstellenden Person

Dieses Ereignis konnte sowohl aus dem Ablösungsgrund wie auch als Veränderung der Zustandsvariablen «Ausbildungsstand» ermittelt werden. Es wird dabei der Ausbildungsstand zum Zeitpunkt des Eintrittes und des Austrittes berücksichtigt. Falls er unterschiedlich ist, muss ein entsprechender Ausbildungsabschluss stattgefunden haben. Allerdings ist anhand der Ablösegründe eine differenzierte Auswertung verschiedener Formen von Ausbildungsabschlüssen nicht möglich.

Da das Absolvieren einer Ausbildung in der Regel länger als 12 Monate dauert, mag nicht erstaunlich sein, dass Ausbildungsabschlüsse bei Kurzzeitbeziehenden seltener vorkommen. Hingegen ist es bedenklich, dass Personen, die eine Ausbildung erfolgreich abschliessen, im Verlaufstyp Wiedereintritte deutlich häufiger vorkommen. Dies deutet darauf hin, dass diese Art von Ablösung nicht zu einer dauerhaften Beendigung des Sozialhilfebezugs führt.

Beginn Beschäftigungsprogramm

Dieses Ereignis wurde sowohl aus dem Ablösungsgrund wie auch als Veränderung des Erwerbsstatus der antragstellenden Personen identifiziert. Der Einfluss auf die Verteilung der Verlaufstypen ist gering (Koeffizienten zwischen +/- 2 bis 5%). Er ist positiv bezüglich der Typen Kurzzeit und Wiedereintritte und deutlich negativ bezüglich Langzeitbezug.

Obtention d'un diplôme de formation par le demandeur

Cet événement pouvait découler aussi bien sur la base du motif de sortie de l'aide sociale que comme changement de la variable «niveau de formation». On a considéré le niveau de formation à l'entrée et à la sortie de l'aide sociale. Si le niveau de formation est différent, on considère qu'un diplôme a été obtenu. Mais l'indication du motif de sortie de l'aide sociale ne permet pas d'effectuer une analyse différenciée selon le type de diplôme obtenu.

Comme l'acquisition d'une formation dure généralement plus de douze mois, il n'est pas surprenant que l'obtention d'un diplôme soit plus rare chez les bénéficiaires de courte durée. Il est en revanche préoccupant de constater que les personnes ayant terminé avec succès une formation se trouvent nettement plus fréquemment dans la catégorie des bénéficiaires qui retournent à l'aide sociale. Ceci indique que ce genre d'événement ne met pas fin durablement au recours à l'aide sociale.

Entrée dans un programme d'occupation

Cet événement a été identifié aussi bien sur la base du motif de sortie du demandeur de l'aide sociale que comme changement de la situation professionnelle de la personne ayant sollicité l'aide sociale. L'influence sur la distribution des types de parcours est faible (coefficients compris entre +/- 2 et 5%). Elle est positive pour les types de parcours de courte durée et prestations répétées, et nettement négative pour les bénéficiaires de longue durée.

6 Zusammenfassung

Die Verwendung von Verlaufsdaten in der Sozialhilfe eröffnet weitreichende Möglichkeiten. Auf dieser Datengrundlage können – bei genügend guter Datenqualität – Verlaufstypen konstruiert werden, Biografien aufgezeigt und dadurch auch relevante Erkenntnisse für die praktische Anwendung gewonnen werden.

Um eine aussagekräftige Verlaufsuntersuchung machen zu können, muss die Sozialhilfestatistik nach folgenden Grundlagen aufgebaut sein: Sie muss als Vollerhebung konzipiert sein, sie muss die AHV-Nummer, den Anfangs- und Endzeitpunkt jedes Dossiers erfassen und den Anfangszustand genau dokumentieren.

Mit den verknüpften Daten der Sozialhilfestatistik konnten bereits erste explorative Auswertungen vorgenommen werden. Die Ergebnisse haben Pilotcharakter und erheben daher keinen allgemeinen Gültigkeitsanspruch. Die Resultate zeigten auf, dass gut ausgebildete Personen bedeutend häufiger zu den Kurzzeitbeziehenden gehören und sie somit eine viel geringere Wahrscheinlichkeit haben, die Leistung über einen längeren Zeitraum zu beanspruchen. Jedoch brachten die Auswertungen auch zutage, dass trotz eines Ausbildungsabschlusses während des Sozialhilfebezugs ein hohes Risiko für einen Wiedereintritt bestehen bleibt. Ferner zeigten die Analysen, dass eine Aufnahme eines Beschäftigungsprogramms praktisch keinen Einfluss auf die Typenzugehörigkeit hat.

6 Synthèse

L'utilisation des données sur les parcours des bénéficiaires de l'aide sociale ouvre de vastes possibilités. À partir de cette base de données – à condition qu'elle soit de bonne qualité – il est possible de construire des types de parcours, de mettre en lumière des biographies et d'en tirer des constats pertinents pour la pratique.

Pour qu'une étude portant sur les parcours des bénéficiaires puisse être probante, il importe que la statistique de l'aide sociale soit structurée sur les bases suivantes: elle doit être conçue comme une enquête exhaustive, relever le numéro AVS et les dates d'ouverture et de clôture de chaque dossier, et documenter avec exactitude la situation initiale.

Les données statistiques appariées ont déjà permis d'effectuer de premières analyses de nature exploratoire. Les résultats ont un caractère de projet-pilote et ne prétendent pas à une validité générale. Ils ont montré que les personnes au bénéfice d'une bonne formation font plus souvent partie de la catégorie des bénéficiaires de courte durée et que la probabilité est, pour elles, beaucoup plus faible de devoir recourir durablement à l'aide sociale. Toutefois, les analyses ont aussi montré que même après l'obtention d'un diplôme de formation durant la période d'allocation, il subsiste un risque élevé de retomber dans la dépendance de l'aide sociale. Enfin, les analyses ont mis en évidence que la participation à un programme d'occupation n'a pratiquement aucune influence sur le type de parcours dans l'aide sociale.

7 Bibliografie

Bundesamt für Statistik (2009): Junge Erwachsene in der Sozialhilfe. Schlussbericht. Bearbeitet von Philipp Dubach, Jürg Guggisberg und Heidi Stutz (Büro BASS). Neuchâtel: BFS.

Bundesamt für Statistik (2011): Statistischer Sozialbericht Schweiz 2011. Bericht des Bundesrates vom 18.5.2011 in Erfüllung des Postulats «Legislatur. Sozialbericht» (2002 P 01.3788). Neuchâtel: BFS.

Fluder, Robert; Graf, Thomas; Ruder, Rosmarie; Salzgeber, Renate (2009): Quantifizierung der Übergänge zwischen Systemen der Sozialen Sicherheit (IV, ALV und Sozialhilfe). Forschungsbericht 01/09 im Rahmen des FoP-IV. Bundesamt für Sozialversicherungen (BSV), Bern.

Kolly, Michel (2011): Quantifizierung der Wechselwirkungen zwischen den Systemen der sozialen Sicherheit, in: *Soziale Sicherheit* (Heft 2/2011), Bundesamt für Sozialversicherungen (BSV), Bern.

Priester, Tom (2003): Die Schweizerische Sozialhilfestatistik, in: Swiss Statistical Society, Bulletin Nr. 45.

Salzgeber, Renate; Fritschi, Tobias; Graf, Thomas (2010): Analyse der zeitlichen Verläufe in der Sozialhilfe. Provisorischer Schlussbericht, Version 1, 03/10. Bern: Berner Fachhochschule für Soziale Arbeit.

7 Bibliographie

Fluder, Robert; Graf, Thomas; Ruder, Rosmarie; Salzgeber, Renate (2009): Quantifizierung der Übergänge zwischen Systemen der Sozialen Sicherheit (IV, ALV und Sozialhilfe). Forschungsbericht 01/09 im Rahmen des FoP-IV. Office fédéral des assurances sociales (OFAS), Berne.

Kolly, Michel (2011): Quantifizierung der Wechselwirkungen zwischen den Systemen der sozialen Sicherheit, in: *Soziale Sicherheit* (Heft 2/2011), Bundesamt für Sozialversicherungen (OFAS), Berne.

Office fédéral de la statistique (2009): Les jeunes adultes à l'aide sociale. Rapport final. Réalisé par Philipp Dubach, Jürg Guggisberg et Heidi Stutz (Bureau BASS). Neuchâtel: OFS (disponible en allemand uniquement).

Office fédéral de la statistique (2011): Rapport social statistique suisse 2011. Rapport du Conseil fédéral du 18.5.2011 en réponse au postulat «Législature. Rapport social» (2002 P 01.3788). Neuchâtel: OFS.

Priester, Tom (2003): Die Schweizerische Sozialhilfestatistik, in: Swiss Statistical Society, Bulletin n° 45.

Salzgeber, Renate; Fritschi, Tobias; Graf, Thomas (2010): Analyse der zeitlichen Verläufe in der Sozialhilfe. Provisorischer Schlussbericht, Version 1, 03/10. Berne: Haute école bernoise en travail social.

ANHANG: GLOSSAR

Abgeschlossener Fall, abgeschlossenes Dossier

Für Unterstützungseinheiten, die seit 6 Monaten keine Auszahlung erhielten, wird das Dossier abgeschlossen. Aus diesem Grund gibt es Dossiers, die eine letzte Auszahlung noch im Vorjahr erhielten und im laufenden Jahr abgeschlossen wurden.

Falls die Unterstützungseinheit nach einem Unterbruch von mehr als 6 Monaten erneut einen Antrag stellt, wird ein neues Dossier eröffnet.

Antragstellende Person

Person, die für sich und/oder für andere Mitglieder derselben Unterstützungseinheit Sozialhilfe beantragt.

Deckungsquote

Anteil des Nettobedarfs am Bruttobedarf. Die Deckungsquote sagt aus, wie weit der materielle Bedarf einer Unterstützungseinheit durch Sozialhilfeleistungen gedeckt wird. Sie variiert zwischen 0 und 1. Je höher die Quote, desto höher der Anteil der finanziellen Sozialhilfe am Gesamteinkommen der Unterstützungseinheit.

Erhebungsperiode

Die Erhebungsperiode ist der Zeitraum, für welchen die Sozialhilfedenaten erhoben werden. Eine Erhebungsperiode dauert ein Jahr vom 1. Januar bis 31. Dezember. Wegen der 6-Monatsregel kann aber die letzte Auszahlung noch im vorangehenden Jahr liegen (letzte Auszahlung im Juli → Dossierabschluss nach 6 Monaten im Januar des darauf folgenden Jahres).

Sozialhilfeempfänger/innen

Mitglieder einer Unterstützungseinheit, welche Sozialhilfe beziehen. Daher auch der Begriff «unterstützte Person».

Sozialhilfequote

Anteil der Sozialhilfeempfänger/innen an der ständigen Wohnbevölkerung gemäss STATPOP. Da die jährlichen definitiven STATPOP-Zahlen jeweils im Frühherbst des Folgejahres erscheinen, müssen die Vorjahreszahlen als Referenz verwendet werden.

ANNEXE: GLOSSAIRE

Bénéficiaire

Membre d'une unité d'assistance (UA) bénéficiant d'une aide financière, d'où l'utilisation conjointe du terme de personne soutenue.

Demandeur, Demandeuse

Personne qui demande une aide financière pour elle-même ou pour un autre membre de l'unité d'assistance.

Dossier actif

Un dossier est actif si l'UA perçoit encore des prestations d'aide sociale en fin d'enquête ou que le dernier versement a été perçu moins de 6 mois auparavant.

Dossier clos

Un dossier est clos si l'UA n'a pas touché de prestations depuis six mois. Il se peut donc que le dossier soit clos pendant l'année sous revue, alors que le dernier versement remonte à l'année précédente. Si l'unité d'assistance sollicite une nouvelle fois l'aide sociale après un délai de plus de six mois, un nouveau dossier est ouvert.

Période d'enquête

Période durant laquelle les données sont relevées. La période d'enquête dure un an, du 1^{er} janvier au 31 décembre. Selon la règle des 6 mois, un dossier dont le dernier versement a été effectué l'année précédant la période d'enquête est également pris en compte (exemple: si le dernier versement intervient en juillet, la fermeture du dossier – après 6 mois – a lieu en janvier de l'année suivante).

Statistique de l'aide sociale

La statistique suisse de l'aide sociale, élaborée et mise sur pied par l'Office fédéral de la statistique, relève des informations permettant entre autres de déterminer le nombre de bénéficiaires de l'aide sociale, le type de prestation sous condition de ressources octroyée, la durée de l'octroi des soutiens et la structure familiale des bénéficiaires. Pour la statistique suisse de l'aide sociale, sont relevées les prestations d'aide sociale au sens strict ainsi que des prestations sous condition de ressources octroyées en amont de l'aide sociale. Seules les prestations sociales

Sozialhilfestatistik

Die vom Bundesamt für Statistik erarbeitete und durchgeführte Schweizerische Sozialhilfestatistik gibt unter anderem Auskunft über die Zahl der Sozialhilfeempfängerinnen und empfänger, die Art der bezogenen bedarfsabhängigen Leistungen, die Dauer des Leistungsbezugs sowie die Familienstruktur der Sozialhilfeempfangenden.

Für die Schweizerische Sozialhilfestatistik werden die Sozialhilfeleistungen im engeren Sinn sowie die der Sozialhilfe vorgelagerten bedarfsabhängigen Sozialleistungen erhoben. Dabei werden nur die auf kantonaler Ebene erteilten Sozialleistungen berücksichtigt, nicht aber jene auf Gemeindeebene.

Ziele der Statistik:

- Kenntnisse zur Situation und zur Struktur der Sozialhilfeempfängerinnen und -empfänger auf gesamtschweizerischer, kantonaler und regionaler Ebene
- Informationen zur sozialen und wirtschaftlichen Lage der Sozialhilfeempfangenden in der Schweiz
- Angaben zur Struktur der bezogenen Leistungen
- Informationen zur Zusammensetzung der Empfängergruppen
- Informationen zur Entwicklung und Dauer des Sozialhilfebezugs und zu den Gründen für einen Leistungsstopp.

Unterstützungseinheit, Fall, Dossier

Darunter wird die wirtschaftliche Einheit verstanden, die für die Leistungsberechnung und -ausrichtung relevant ist. Neben alleinlebenden Einzelpersonen gelten miteinander verwandte Personen, die im gleichen Haushalt leben, als Unterstützungseinheit (UE): Ehepaare, Ehepaare mit Kindern, Elternteile mit minderjährigen Kindern. Gemäss der allgemeinen Praxis in den Sozialdiensten umfasst eine Unterstützungsseinheit die im gleichen Haushalt lebenden Ehegatten sowie die unmündigen Kinder, die mit ihren Eltern respektive einem Elternteil zusammenleben. Konkubinatspartner, Geschwister, Kollegen, Freunde o.ä. zählen grundsätzlich nicht zur Unterstützungseinheit. Alle Personen einer Unterstützungseinheit einschliesslich der antragstellenden Person gelten als unterstützte Personen bzw. Sozialhilfeempfänger/innen.

proposées au niveau cantonal sont prises en compte dans la statistique. Celles au niveau communal n'en font pas partie.

Cette statistique, qui est un relevé exhaustif, permet de:

- fournir des informations sur la situation et la structure des bénéficiaires de l'aide sociale, au niveau fédéral, cantonal, communal et régional
- donner des informations sur la situation économique et sociale des bénéficiaires de l'aide sociale en Suisse
- décrire la structure des prestations d'aide sociale perçues
- mettre en évidence la composition du groupe des bénéficiaires
- donner des informations sur la dynamique et la durée des aides sociales perçues et expliquer les raisons de la cessation de perception de prestations sociales.

Taux d'aide sociale

Part des bénéficiaires de l'aide sociale dans la population résidante permanente de STATPOP.

Concernant les chiffres relevant de STATPOP, ces derniers paraissent pour chaque année au début de l'automne de l'année suivante. Les données de l'aide sociale étant disponibles avant cette publication, on utilise les données définitives de STATPOP correspondant à l'année précédent l'année d'enquête.

Taux de couverture (Part du budget couverte par l'aide sociale)

Rapport entre le besoin net et le besoin brut de l'UA. Le taux de couverture permet de saisir comment les besoins matériels d'une UA sont remplis grâce aux prestations d'aide sociale. La valeur du taux de couverture varie entre 0 et 1. Plus elle est élevée, plus la part de l'aide sociale dans le revenu global de l'UA est importante.

Unité d'assistance (UA), cas, dossier

L'unité d'assistance est l'unité économique prise en considération pour l'attribution et le versement de prestations. Une UA, ou dossier, se compose d'une personne seule ou d'un ensemble de personnes apparentées faisant ménage commun: couple marié, couple marié avec enfant(s), parent seul avec enfant(s) mineur(s).

Dans la pratique de l'aide sociale, l'UA comprend les conjoints vivant dans le même ménage ainsi que, le cas échéant, leurs enfants mineurs qui vivent avec leurs parents ou l'un de leur parent. Les concubins, les frères et sœurs, les collègues, les amis habitant ensemble ne constituent en principe pas une unité d'assistance. Sont considérées comme personnes soutenues ou bénéficiaires de l'aide sociale toutes les personnes d'une unité d'assistance, y compris le demandeur.

Publikationsprogramm BFS

Das Bundesamt für Statistik (BFS) hat – als zentrale Statistikstelle des Bundes – die Aufgabe, statistische Informationen breiten Benutzerkreisen zur Verfügung zu stellen.

Die Verbreitung der statistischen Information geschieht gegliedert nach Fachbereichen (vgl. Umschlagseite 2) und mit verschiedenen Mitteln:

<i>Diffusionsmittel</i>	<i>Kontakt Contact</i>	<i>Moyen de diffusion</i>
Individuelle Auskünfte	032 713 6011 info@bfs.admin.ch	Service de renseignements individuels
Das BFS im Internet	www.statistik.admin.ch	L'OFS sur Internet
Medienmitteilungen zur raschen Information der Öffentlichkeit über die neusten Ergebnisse	www.news-stat.admin.ch	Communiqués de presse: information rapide concernant les résultats les plus récents
Publikationen zur vertieften Information	032 713 6060 order@bfs.admin.ch	Publications: information approfondie
Online Datenrecherche (Datenbanken)	www.stattab.bfs.admin.ch	Données interactives (banques de données, accessibles en ligne)

Nähere Angaben zu den verschiedenen Diffusionsmitteln im Internet unter der Adresse www.statistik.admin.ch→ Dienstleistungen→Publikationen Statistik Schweiz.

Programme des publications de l'OFS

En sa qualité de service central de statistique de la Confédération, l'Office fédéral de la statistique (OFS) a pour tâche de rendre les informations statistiques accessibles à un large public.

L'information statistique est diffusée par domaine (cf. verso de la première page de couverture); elle emprunte diverses voies:

Informations sur les divers moyens de diffusion sur Internet à l'adresse www.statistique.admin.ch→Services→Les publications de Statistique suisse.

Soziale Sicherheit

Bundesamt für Statistik (2012), Die Schweizerische Sozialhilfestatistik 2010 Ausgewählte Ergebnisse. Bestellnummer: 766-1202, Preis: Fr. 8.– (exkl. MWST). Neuchâtel: BFS.

Bundesamt für Statistik (2011), Statistischer Sozialbericht Schweiz 2011. Bericht des Bundesrates vom 18.5.2011 in Erfüllung des Postulats «Legislatur. Sozialbericht» (2002 P 01.3788). Bestellnummer: 1200-1100, Preis: Fr. 27.– (exkl. MWST). Neuchâtel: BFS.

Bundesamt für Statistik (2009): Junge Erwachsene in der Sozialhilfe. Schlussbericht. Bearbeitet von Philipp Dubach, Jürg Guggisberg und Heidi Stutz (Büro BASS). Bestellnummer: 1051-0901-05, Preis: Fr. 18.- (exkl. MWST). Neuchâtel: BFS.

Protection sociale

Office fédéral de la statistique (2012): La statistique suisse de l'aide sociale 2010. Sélection de résultats. N° de commande: 767-1202 , Prix: 8 francs (TVA excl.). Neuchâtel: OFS.

Office fédéral de la statistique (2011), Rapport social statistique suisse 2011. Rapport du Conseil fédéral du 18.5.2011 en réponse au postulat «Législature. Rapport social» (2002 P 01.3788). N° de commande: 1201-1100, Prix: 27 francs (TVA excl.). Neu-châtel: OFS.

Office fédéral de la statistique (2009): Les jeunes adultes à l'aide sociale. Rapport final. Réalisé par Philipp Dubach, Jürg Guggisberg et Heidi Stutz (Bureau BASS). N° de commande: 1051-0901-05, Prix: 18 francs (TVA excl.). Neuchâtel: OFS (disponible en allemand uniquement).

Ziel der vorliegenden Arbeit ist es, die Potenziale und Grenzen der Verlaufsanalyse in der Sozialhilfe aufzuzeigen. Im Vordergrund steht dabei die folgende Forschungsfrage: Welches sind die Möglichkeiten und Grenzen der Verlaufsanalyse in der Sozialhilfestatistik und welche Anforderungen werden an die Daten gestellt?

Dazu wurden die Daten der Sozialhilfeempfängerstatistik untereinander verknüpft und es konnten erste explorative Auswertungen vorgenommen werden. Die Ergebnisse haben Pilotcharakter.

Le but de la présente étude est de mettre en évidence le potentiel et les limites des analyses de parcours en matière d'aide sociale, et de savoir quelles sont les possibilités et les limites des analyses de parcours dans la statistique de l'aide sociale et à quelles exigences les données doivent satisfaire?

Les données statistiques ont été appariées entre elles pour permettre d'effectuer des analyses de nature exploratoire. Les résultats ont un caractère de projet-pilote.

Bestellnummer**Nº de commande**

1051-1300

Bestellungen**Commandes**

Tel.: 032 713 60 60

Fax: 032 713 60 61

E-Mail: order@ bfs.admin.ch

Preis**Prix**

Fr. 5.– (exkl. MWST)

5 francs (TVA excl.)

ISBN 978-3-303-13147-3