21 Développement durable

MONET 2030

Révision de l'approche transversale *Impacts à l'étranger et responsabilités de la Suisse*

Introduction

Le système d'indicateurs MONET 2030 propose une vue d'ensemble du développement durable en Suisse, illustrant les progrès réalisés en direction des 17 objectifs de développement durable (ODD) de l'Agenda 2030 des Nations Unies ainsi qu'en regard de la Stratégie pour le développement durable 2030 du Conseil fédéral et de certaines thématiques propres à la Suisse.

Outre les 17 ODD, MONET 2030 met en avant trois composantes centrales du développement durable, qui se retrouvent dans plusieurs ODD[1]. L'une d'elles considère que, dans un monde globalisé, nos modes de vie ainsi que les décisions prises en Suisse ont des conséquences sur les autres pays (effets de débordement, ou effets « spillover »). En 2008, l'Office fédéral de la statistique (OFS) a fait figure de précurseur en publiant un premier set d'indicateurs pour mesurer l'impact global du mode de vie suisse dans le contexte du développement durable. Ce set a évolué au fil des années et est toujours intégré au système MONET 2030. Il est présenté sous l'approche transversale «Impacts à l'étranger et responsabilités de la Suisse». De 2024 à 2025, l'OFS a procédé à une révision de ce set. Ce document présente une définition des effets spillover, le déroulement des travaux de révision ainsi que ses résultats.

Définition des effets spillover retenue

Un état des lieux des pratiques définissant les effets spillover et proposant des indicateurs pour les mesurer a été réalisé. La définition retenue des effets spillover s'inspire de celle de l'OCDE[2] et propose de les considérer comme des impacts transfrontaliers pouvant être bilatéraux (d'un pays à un autre) ou multilatéraux (d'un pays à plusieurs pays). Ils peuvent découler d'actions délibérées avec un objectif transnational explicite (comme l'aide au développement), mais aussi être la conséquence indirecte de mesures politiques ou de comportements, comme les modes de production et de consommation nationaux. Finalement, ces impacts peuvent être positifs ou négatifs.

Déroulement de la révision

La révision s'est effectuée sur mandat du Conseil fédéral dans le cadre du Plan d'action 2024-2027 de la Stratégie pour le développement durable 2030 (SDD 2030)[3]. Elle a été menée en plusieurs étapes et de manière participative[4] avec un groupe de travail constitué de représentantes et de représentants de services de l'Administration fédérale et de membres du Groupe d'accompagnement Agenda 2030[5] réunis à l'occasion de deux ateliers. Le premier atelier a visé à identifier les principaux effets spillover (positifs et négatifs) de la Suisse et de les organiser dans un inventaire thématique (pour répondre à la question « que mesurer ? »). Ces travaux ont servi de base à un second atelier, qui a eu pour objectif de rassembler des propositions d'indicateurs qui renseignent sur les effets spillover de la Suisse en vue de réviser le set « Impacts à l'étranger et responsabilités de la Suisse » (pour répondre à la question

[1] Il s'agit de la cohésion sociale, l'égalité des sexes et les impacts et responsabilités de la Suisse à l'étranger.
[2] Ino, J., F. Murtin and M. Shinwell (2021), "Measuring transboundary impacts in the 2030 Agenda: Conceptual approach and operationalisation", *OECD Papers on Well-being and Inequalities*, No. 1, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/62f13e92-en.
[3] Le Plan d'action 2024-2027 a été adopté par le Conseil fédéral en janvier 2024, qui prévoit dans sa mesure n°2 de renforcer l'analyse des impacts positifs et négatifs de la Suisse à l'étranger.
[4] Une description détaillée des acteurs impliqués se trouve en annexe.
[5] Coordination de l'Agenda 2030 en Suisse.

« comment mesurer ? »). De plus, le second atelier a porté sur l'identification de lacunes dans le cas où des indicateurs ne pouvaient être produits[1]. La liste d'indicateurs et de lacunes découlant du second atelier a été consolidée par l'OFS puis soumise à consultation écrite des membres du groupe de travail et retravaillée. Finalement, les indicateurs et les lacunes ont été validés par le Comité de pilotage de MONET 2030 (COPIL MONET 2030), en vue d'une publication sur le site de l'OFS. Ces étapes ainsi que les acteurs impliqués sont résumés dans le tableau 1 :

Etapes	Acteurs impliqués
Atelier 1 : Identification des principaux effets spillover de la Suisse	Groupe de travail
Atelier 2 : Identification d'indicateurs et de lacunes	Groupe de travail
Sélection d'indicateurs et de lacunes	OFS
Consultation des indicateurs et lacunes sélectionnés par l'OFS	Groupe de travail
Validation de la sélection	COPIL MONET 2030
Publication du set d'indicateurs révisé et des lacunes identifiées	OFS

Tableau 1. Résumé du déroulement des travaux de révision.

Résultats

1. Inventaire des principaux effets spillover de la Suisse

Le premier atelier du groupe de travail a permis d'inventorier les effets spillover de la Suisse en six thèmes principaux, qui ont été précisés par des sous-thèmes et des exemples[2] (tableau 2).

Ressources naturelles *(ex : utilisation de sols agricoles à l'étranger)*	Commerce *(ex : création d'emplois à l'étranger découlant de la demande intérieure)*	Système financier *(ex : investissements directs à l'étranger)*
Climat *(ex : émissions directs et indirects de gaz à effet de serre)*	Science et technologie *(ex : partage et transfert de technologies et de connaissances de la Suisse vers l'étranger)*	Partenariats globaux *(ex : financement de l'aide au développement)*

Tableau 2. Inventaire des principaux effets spillover de la Suisse qui résulte du premier atelier. Des exemples contenus dans ces thèmes principaux sont indiqués entre parenthèses.

Cet inventaire thématique forme une vue d'ensemble documentée de ce qu'il est souhaité de mesurer. Il s'efforce de n'omettre aucun aspect thématique important et permet de justifier la sélection d'indicateurs et l'identification de lacunes, en les ancrant à au moins un thème principal en lien avec les effets spillover de la Suisse.

2. Indicateurs et lacunes identifiés

Les indicateurs du set révisé « Impacts à l'étranger et responsabilités de la Suisse » ainsi que les nouvelles lacunes identifiées se fondent sur les quelque 130 propositions récoltées lors du second atelier. En plus de pouvoir être liés à l'inventaire thématique découlant du premier atelier (voir ci-dessus), les indicateurs sélectionnés devaient pouvoir être intégrés au système MONET 2030, en tenant compte de son « architecture » structurée selon les 17 ODD et des critères de sélection des indicateurs du système[3]. De plus, le set ainsi que le système MONET 2030 devaient garder une taille raisonnable. Ainsi, onze indicateurs ont été conservés tout en étant retravaillés. Six indicateurs ont été nouvellement créés pour être ajoutés au set révisé. Finalement, trois indicateurs présents dans le set avant la révision ont été retirés du set, tout en étant conservés dans le système MONET 2030 : il a été considéré, d'une part, que les émissions de gaz à effet de serre de l'agriculture étaient déjà couvertes par les émissions de gaz à effet de serre totale selon l'inventaire national. D'autre part, les deux indicateurs de type « intensité » présentaient un lien trop indirect avec les effets spillover pour être conservés dans la liste. Le set révisé présente désormais 17 indicateurs (tableau 3).

[1] Une lacune est un indicateur qui ne peut pas être produit pour des raisons méthodologiques ou d'indisponibilité des données.
[2] L'inventaire détaillé des effets spillover de la Suisse, établi dans le cadre de ces travaux, se trouve en annexe.
[3] Les critères de sélection des indicateurs et des lacunes du système MONET 2030 se trouvent en annexe.

Indicateurs (avant la révision)	Indicateurs (résultats de la révision)
Dépendance énergétique	Dépendance énergétique envers l'étranger
Empreinte matérielle	Empreinte matérielle
Empreinte matérielle par personne	Empreinte matérielle par personne
Intensité matérielle	
Empreinte gaz à effet de serre	Empreinte gaz à effet de serre
Intensité de l'empreinte gaz à effet de serre	
Emissions de gaz à effet de serre excluant le bilan des gaz à effet de serre lié à l'utilisation des terres	Emissions de gaz à effet de serre tenant compte du bilan des gaz à effet de serre lié à l'utilisation des terres
Emissions de gaz à effet de serre de l'agriculture	
Charge d'azote exportée	Charge d'azote exportée
Fonds envoyés par les migrants	Fonds envoyés par les migrants
Investissements directs dans les pays en développement	Investissements directs dans les pays en développement
Importations en franchise des pays en développement	Importations en franchise des pays en développement
Aide publique au développement	Aide publique au développement
Aide publique au développement en faveur des pays pauvres	Aide publique au développement en faveur des pays les moins avancés
	Empreinte gaz à effet de serre de l'alimentation par personne
	Ressources phytogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture
	Taux d'auto-approvisionnement en denrées alimentaires
	Effectifs des multinationales suisses dans les pays en développement
	Publications scientifiques en libre accès
	Service militaire pour la promotion de la paix à l'étranger

Tableau 3. Résultats des travaux de révision des indicateurs. Les indicateurs retirés du set sont indiqués par une cellule grisée sans texte ; les nouveaux indicateurs sont indiqués en rouge (colonne de droite).

En parallèle au set révisé, neuf lacunes ont été retenues (tableau 4). Elles portent sur plusieurs effets spillover de la Suisse qui sont considérés comme pertinents mais qui ne peuvent pas être actuellement mesurés par des indicateurs répondant aux critères de la statistique publique pour des raisons méthodologiques ou d'indisponibilités de données (p.ex. création de valeur ajoutée à l'étranger par la consommation en Suisse, transparence dans le secteur du négoce de matières premières, contribution de la Suisse pour le respect des droits humains). Les travaux sur les lacunes se sont concentrés sur les effets spillover et ne visait pas une analyse complète des lacunes du système MONET 2030.

Lacunes (avant la révision)	Lacunes (résultats de la révision)
Surface agricole nécessaire à l'étranger pour la production de produits agricoles importés	Surface agricole nécessaire à l'étranger pour la production de produits agricoles importés
Responsabilité sociale des entreprises (RSE / CSR)	Responsabilité sociale des entreprises (RSE / CSR)
Finances durables	Finances durables
Dépenses de la recherche en Suisse pour les maladies tro-picales négligées	Dépenses de la recherche en Suisse pour les maladies tro-picales négligées
Brain-gain / brain-drain	Brain-gain / brain-drain
	Place financière intègre
	Empreinte eau
	Empreinte biodiversité
	Empreinte valeur ajoutée
	Empreinte emplois
	Transparence dans le secteur du négoce de matières premières
	Digitalisation
	Cohérence des politiques
	Droits humains

Tableau 4. Résultats des travaux de révision des lacunes en lien avec des effets spillover. Les nouvelles lacunes sont indiquées en rouge (colonne de droite).

Les lacunes identifiées dans le cadre de ces travaux de révision ont été intégrées à la liste des lacunes du système MONET 2030. Les lacunes seront comblées en fonction des développements du système statistique suisse et des ressources disponibles.

Finalement, les nouveaux indicateurs et lacunes ont permis de représenter les trois dimensions du développement durable de manière plus équilibrée au sein de l'approche transversale « Impacts à l'étranger et responsabilités de la Suisse ».

Annexes

1. Composition du groupe de travail

Services fédéraux

- Département fédéral des affaires étrangères (DFAE) – Secrétariat d'Etat
- Direction du développement et de la coopération (DDC)
- Office fédéral de l'aviation civile (OFAC)
- Office fédéral de l'agriculture (OFAG)
- Office fédéral de la statistique (OFS)
- Office fédéral de l'environnement (OFEV)
- Office fédéral du développement territorial (ARE)
- Secrétariat d'Etat à l'économie (SECO)
- Secrétariat d'État à la formation, à la recherche et à l'innovation (SEFRI)

Membres du groupe d'accompagnement Agenda 2030

- Alliance Sud
- Economiesuisse
- Pro Natura
- Université des sciences appliquées de Zurich (ZHAW)
- Swiss Banking

2. Inventaire thématique des effets spillover de la Suisse (résultat du premier atelier)

Les six thèmes principaux sont mis en évidence en gras et en lettres majuscules. Ils sont détaillés par un à plusieurs sous-thèmes, indiqués en italique.

RESSOURCES NATURELLES
Systèmes alimentaires
Utilisation des ressources naturelles
Pollution, produits chimiques, déchets
COMMERCE
Commerce, production, transport, consommation
Conditions-cadres économiques
SYSTÈME FINANCIER
Flux financiers
SCIENCE ET TECHNOLOGIE
Formation, recherche, innovation
Digitalisation
CLIMAT
Changement climatique
PARTENARIATS GLOBAUX
Gouvernance
Paix et sécurité
Coopération internationale
Migration
Droits humains et égalité des chances

3. Critères de sélection des indicateurs et lacunes dans le cadre des travaux de révision :

Chaque indicateur ou lacune issu des travaux du second atelier a été attribué à :

- Un thème de l'inventaire thématique résultant du premier atelier, afin de souligner l'aspect spillover que l'indicateur cherche à mesurer ou que la lacune devrait illustrer.
- Une ou plusieurs cibles de l'Agenda 2030 traduites dans le contexte suisse. Dans le cas où ce n'était pas possible, l'indicateur ou la lacune a été rattaché à un Objectif de développement durable (ODD) ou à un principe MONET. L'attribution à une cible ou un principe est une condition pour pouvoir ancrer l'indicateur ou la lacune au système MONET 2030 et par conséquent au set «Impacts à l'étranger et responsabilités de la

Suisse». Lors de la production de l'indicateur (textes, graphiques, etc.), l'office fédéral responsable de la cible déterminée a pu se prononcer sur les contenus de l'indicateur, préparés par l'OFS.

- Les priorisations effectuées par les participants dans le cadre du second atelier ont été prises en compte pour élaborer les choix présentés dans ce document.

La sélection des indicateurs repose en outre sur les critères de sélection du système MONET 2030 :

- Les informations statistiques sont basées sur des données répondant aux principes de la statistique publique (pertinence, transparence, indépendance des producteurs, impartialité).
- Les informations statistiques jouent un rôle important dans le contexte global de la Suisse.
- Les informations statistiques sont basées sur des données représentatives de toute la Suisse.
- Les informations statistiques sont scientifiquement fondées. Elles réunissent un large consensus quant à leur validité et à leur fiabilité.
- Toutes les informations statistiques sont basées sur des ensembles de données existantes déjà publiées.
- Les données statistiques doivent être univoques, compréhensibles, transparentes et simples à interpréter.
- Les informations statistiques sont basées sur des données aisément disponibles et facilement accessibles.
- Les informations statistiques sont basées sur des données relevées actuellement et qui continueront de l'être périodiquement dans le futur (annuellement de préférence) et de manière homogène.
- Les informations statistiques doivent être, si possible, compatibles avec les définitions internationales et permettre des comparaisons pertinentes sur le plan international.

Information:
E-mail: monet@bfs.admin.ch
ID du document : do-f-21.02.03.31.pdf