



# Gesamtrechnung Soziale Sicherheit

## Überblick und Schlüsselbegriffe

Neuchâtel, 2018

<b>Herausgeber:</b>	Bundesamt für Statistik (BFS)	<b>Layoutkonzept:</b>	Sektion DIAM
<b>Auskunft:</b>	info.sozan@bfs.admin.ch, Tel. . +41 58 463 64 21	<b>Download:</b>	www.statistik.ch
<b>Redaktion:</b>	Michele Adamoli, SOZAN	<b>Copyright:</b>	BFS, Neuchâtel 2018 Wiedergabe unter Angabe der Quelle für nichtkommerzielle Nutzung gestattet
<b>Inhalt:</b>	Michele Adamoli, SOZAN; Basil Gysin, SOZAN		
<b>Themenbereich:</b>	13 Soziale Sicherheit		
<b>Originaltext:</b>	Französisch		
<b>Übersetzung:</b>	Sprachdienste BFS		

# Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	3
2	Das Kernsystem	4
3	Modul Nettosozialleistungen	6
4	Rentenbezügermodul	7
5	Der Begriff soziale Sicherheit	8
6	Der Begriff Regime	11
7	Der Begriff Funktion	13
8	Ergänzende Statistiken	14
9	Literaturverzeichnis	16

---

# 1 Einleitung

**Ziel der sozialen Sicherheit ist es, den verschiedenen Formen sozialer Ausgrenzung entgegenzuwirken. In der Schweiz ist das in den letzten zwei Jahrhunderten aufgebaute Sozialschutzsystem komplex und in mehrere Interventionsebenen gegliedert. Mit der Gesamtrechnung der Sozialen Sicherheit (GRSS) soll ein umfassender und kohärenter Überblick der sozialen Sicherheit gewährleistet werden.**

Zur Beurteilung der sozialen Sicherheit und ihrer Rolle bei der Entwicklung des Landes bedarf es einer Vielzahl statistischer Informationen. Die ersten Versuche in diesem Zusammenhang werden in den 1970er-Jahren unternommen. 1995 bewirkt die Kommission für soziale Sicherheit und Gesundheit (SGK) des Nationalrates die «periodische Erstellung einer Gesamtrechnung der Sozialen Sicherheit» (Postulat NR 94.418). So wird 2001 zum ersten Mal die Gesamtrechnung der Sozialen Sicherheit (GRSS) veröffentlicht.

Die Methodik und die Konzepte der GRSS beruhen vollständig auf dem *Europäischen System der Integrierten Sozialschutzstatistik* (ESSOSS). Das ESSOSS wurde Ende der 1970er-Jahre vom Statistischen Amt der Europäischen Gemeinschaften (Eurostat) in Zusammenarbeit mit den statistischen Ämtern der Mitgliedstaaten entwickelt. Mit dem ESSOSS soll die soziale Sicherheit in den einzelnen Ländern umfassend, realitätsgetreu und kohärent beschrieben werden. Derzeit wird das ESSOSS von den 28 Mitgliedstaaten der Europäischen Union (EU) sowie von

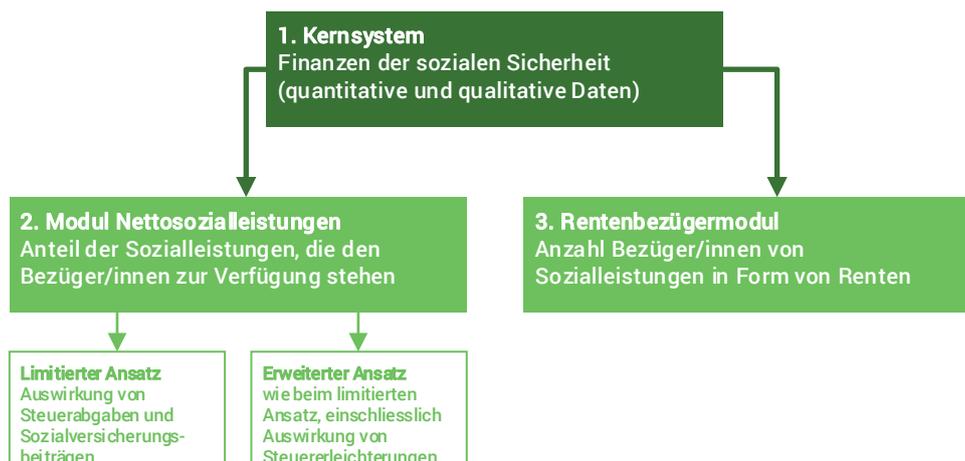
Mit der GRSS können verschiedene aktuelle Fragen zur sozialen Sicherheit beantwortet werden. Zum Beispiel: Wie hoch sind die Ausgaben für die soziale Sicherheit in der Schweiz im internationalen Vergleich? Wie beteiligt sich der Staat an der Finanzierung der sozialen Sicherheit? Was tragen die Arbeitgeber dazu bei? Und die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer? Wie hoch ist der Anteil der Altersleistungen? Welchen Anteil machen die Leistungen bei Arbeitslosigkeit aus? Und bei Invalidität? Wie viel wird in Form von Renten ausbezahlt? Wie viele Personen beziehen eine Rente? Wie viel Prozent werden von den Sozialleistungen in Form von Steuern und Sozialversicherungsbeiträgen abgezogen?

der Schweiz, Island, Norwegen, Serbien und der Türkei angewandt. Die Zeitreihen reichen bis zum Jahr 1990.

Die Gesamtrechnung der Sozialen Sicherheit (GRSS) setzt sich aus drei kohärenten Statistiken zusammen. Die erste Statistik, das sogenannte Kernsystem, beschreibt das System der sozialen Sicherheit und gibt Auskunft über deren Finanzströme. Auf diesem Kernsystem bauen zwei komplementäre Module auf. Mit dem ersten Zusatzmodul wird bemessen, welcher Anteil der Sozialleistungen den Empfängerinnen und Empfängern zur Verfügung steht (Nettosozialleistungen). Das zweite Modul analysiert, wie viele Personen Rentenleistungen beziehen. Jeder dieser drei Statistiken liegt ein Qualitätsbericht bei.

## Die drei Statistiken der GRSS

G 1



© BFS 2018

## 2 Das Kernsystem

Das Kernsystem bildet – wie es der Name andeutet – das Fundament der GRSS. Dabei geht es in erster Linie darum, die soziale Sicherheit zu beschreiben und sämtliche Geldströme (Einnahmen und Ausgaben) zu quantifizieren.

Die 34 Schweizer Regimes der sozialen Sicherheit, wie beispielsweise die AHV, die berufliche Vorsorge oder die Sozialhilfe, sind die Drehscheibe der Finanzströme im System der sozialen Sicherheit (siehe G 2).

Die Einnahmen und Ausgaben der Regimes sind nach klar definierten Kategorien aufgeschlüsselt. Die Einnahmen werden nach ihrer Quelle (Sozialversicherungsbeiträge, Staatsbeiträge und übrige Einnahmen) und die Ausgaben nach ihrer Nutzungsart (Sozialleistungen, Durchführungskosten und sonstige Ausgaben) klassifiziert.

Die Ausgaben für die Sozialleistungen werden anschliessend nach Funktion (abgedeckte Risiken und Bedürfnisse), den Kriterien der Anspruchsbedingungen (bedarfsabhängige Sozialleistungen) sowie nach Art (Geld- oder Sachleistungen) aufgeteilt.<sup>1</sup>

Mit dieser Methode können die Daten länderübergreifend und über die Zeit verglichen werden. Die Differenz zwischen den Einnahmen und den Ausgaben kann jedoch nicht als Gewinn oder

Der Vergleich der Ausgaben mit den Einnahmen zeigt, dass in der Schweiz die Einnahmen konstant höher sind als die Ausgaben. Das System weist somit einen positiven **Saldo** auf.

Dieses Ergebnis muss jedoch mit Vorsicht interpretiert werden, da die angewandte Methode nicht auf rein buchhalterischen Kriterien basiert: So werden weder die Wertschwankungen bei den Vermögenswerten noch die Bildung oder die Auflösung von Reserven berücksichtigt. Ein Teil der Einnahmen, namentlich jene der vollständig durch Staatsbeiträge finanzierten Regimes, wird auf Basis der Ausgaben berechnet. Ausserdem sind gewisse Ausgaben, wie beispielsweise die Vorbezüge aus der Pensionskasse für Wohneigentum, vom GRSS-Rahmen ausgeschlossen.

All diese Faktoren tragen dazu bei, dass der Saldo kein angemessener Indikator ist, um die finanzielle Gesundheit des Systems der sozialen Sicherheit zu beschreiben

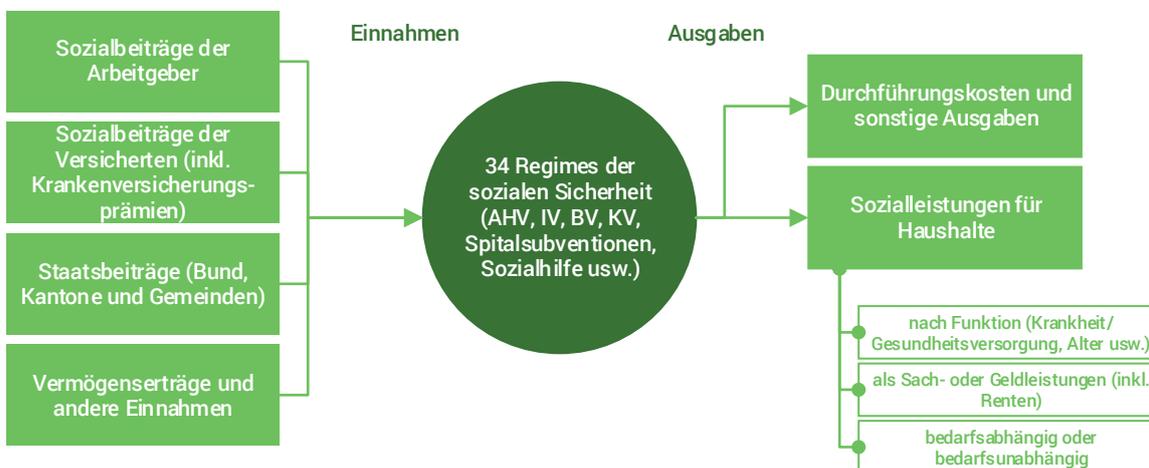
Verlust im Bereich der sozialen Sicherheit interpretiert werden (vgl. Kasten).

Die Daten des Kernsystems können anhand verschiedener Methoden analysiert werden. Für jede Analyseart (z. B. internationale Vergleiche, Zeitvergleiche) gibt es bestimmte Messeinheiten, die sich besser dafür eignen als andere.

**Nationale Währung zu konstanten Preisen:** Diese Messeinheit eignet sich dafür, die Entwicklung von Finanzbeträgen über die

### Komponenten und Finanzströme des Kernsystems der GRSS

G 2



© BFS 2018

<sup>1</sup> Die Methodik der GRSS sieht noch weitere Kategorien der Ausgaben für die Sozialleistungen vor. Bei den Geldleistungen kann zwischen einmaligen und regelmässigen Leistungen unterschieden werden. Bei letzteren können die Renten gesondert betrachtet werden. Die Leistungen können ausserdem nach Wohnort der Empfänger/innen (in der Schweiz oder im Ausland ausbezahlte Leistungen)

eingeteilt werden. Diese Einteilung wird heute jedoch nicht vorgenommen, da die Daten in diesem Bereich lückenhaft sind.

Zeit und innerhalb eines Landes zu beschreiben. Bei der Veränderung der Sozialausgaben zu konstanten Preisen, d. h. real, werden die Auswirkungen von Preisschwankungen aufgehoben.

**Prozent des Bruttoinlandprodukts (BIP):** Zur Bewertung der Entwicklung der Sozialfinanzen im Verhältnis zur allgemeinen wirtschaftlichen Entwicklung werden die Ausgaben und Einnahmen in Prozent des BIP gemessen. Diese Einheit eignet sich besonders für einen internationalen Vergleich der Sozialausgaben.

**Quoten:** Die Ausgaben für die Sozialleistungen können nach ihrer Funktion aufgeschlüsselt und in Prozent der Gesamtausgaben

ausgedrückt werden. Auf diese Weise kann die Bedeutung der verschiedenen von der sozialen Sicherheit abgedeckten Risiken und Bedürfnisse über die Zeit und länderübergreifend gemessen werden. Die Einnahmen können auch nach ihren Komponenten, wie Sozialversicherungsbeiträgen oder Staatsbeiträgen, aufgliedert werden.

**Kaufkraftstandards (KKS) pro Einwohner/in:** Mit dieser Einheit können die Ausgaben und Einnahmen der sozialen Sicherheit auf internationaler Ebene verglichen werden. Dabei wird der Einfluss der verschiedenen Preisniveaus und der demografischen Gewichte der Länder ausgeglichen. Für Mehrjahresvergleiche werden die KKS zu konstanten Preisen berechnet (OECD 2002).

## Analysearten für Finanzkennzahlen des Kernsystems und wichtigste Messeinheiten

T 1

Messeinheit	Analyse			
	für ein bestimmtes Jahr		über mehrere Jahre	
	national	international	national	international
Nationale Währung (pro Einwohner/in)	●		●	
Nationale Währung zu konstanten Preisen (pro Einwohner/in)	●		●	
In % des Bruttoinlandprodukts (BIP)	●	●	●	●
Quoten	●	●	●	●
Kaufkraftstandard pro Einwohner/in	●	●		
Kaufkraftstandard zu konstanten Preisen pro Einwohner/in			●	●

Legende:

- geeignete Messeinheit
- mögliche Messeinheit, teilweise geeignet

### 3 Modul Nettosozialleistungen

Die Geldleistungen aus dem System der sozialen Sicherheit (Bruttobeträge) können höher sein als der den Haushalten und Einzelpersonen zur Verfügung stehende Betrag (Nettobeträge). Die Differenz zwischen den Brutto- und Nettobeträgen ergibt sich aus den Steuerabgaben, Sozialversicherungsbeiträgen und Krankenkassenprämien. Diese obligatorischen Abgaben wirken sich auf die verschiedenen Einkommenskomponenten der Haushalte, einschliesslich der Sozialleistungen, aus. Die Belastung durch diese obligatorischen Abgaben kann von Land zu Land, aber auch je nach Leistung stark variieren.

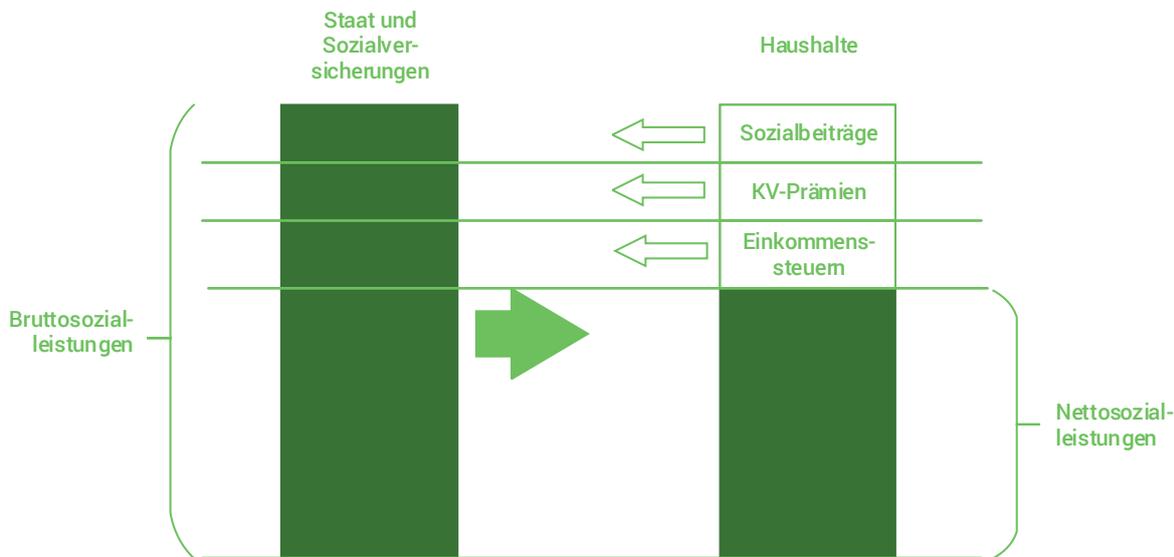
Mit dem Modul soll berechnet werden, wie hoch diese obligatorischen Abgaben sind und welcher Teil der Sozialleistungen den Haushalten und Einzelpersonen tatsächlich zugutekommt. Das Modul dient somit dazu, die Analysen des Kernsystems zu ergänzen (vgl. G 3).<sup>2</sup>

**Limitierter und erweiterter Ansatz**

Die verfügbaren Ergebnisse tragen gegenwärtig nur den Auswirkungen von direkten Steuern, Sozialversicherungsbeiträgen und Krankenkassenprämien Rechnung (limitierter Ansatz). Beim erweiterten Ansatz des Moduls Nettosozialleistungen wird zusätzlich der Einfluss von Steuererleichterungen berücksichtigt. Die Methodik zur Berechnung der Auswirkungen verschiedener Arten von Steuervergünstigungen ist derzeit noch in Bearbeitung (vgl. G 1).

**Modul Nettosozialleistungen (limitierter Ansatz)**

G 3



© BFS 2018

<sup>2</sup> Von Eurostat veröffentlichte Ergebnisse [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Social\\_pro-tection\\_statistics\\_-\\_net\\_expenditure\\_on\\_benefits](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Social_pro-tection_statistics_-_net_expenditure_on_benefits)

## 4 Rentenbezügermodul

Angesichts der finanziellen Bedeutung von Sozialleistungen in Form von Renten wurde das Kernsystem mit einem Zusatzmodul ergänzt, mit dem die Zahl der Personen mit Anspruch auf mindestens eine Rente gemessen wird. Eine Rente wird als eine periodisch wiederkehrende Geldleistung zur Einkommenssicherung oder -unterstützung für Personen mit schwierigen finanziellen Verhältnissen definiert. Genauer gesagt versteht man hier unter einer Rente eine periodisch wiederkehrende Zahlung zur Einkommenssicherung zugunsten von Personen:

- i. bei denen eine Invalidität oder Behinderung vorliegt, aufgrund derer die Erwerbsfähigkeit beeinträchtigt ist;
- ii. die das gesetzliche Rentenalter erreicht haben oder frühzeitig in Ruhestand treten;
- iii. deren Anspruch auf der Verwandtschaft mit einer versicherten Person, die verstorben ist (Witwen, Witwer, Waisen usw.), beruht;
- iv. die vor Erreichen des gesetzlichen Rentenalters infolge von Arbeitslosigkeit oder eines Stellenabbaus aufgrund wirtschaftlicher Massnahmen wie z.B. Umstrukturierung eines Wirtschaftszweigs oder eines Wirtschaftsunternehmens aus dem Erwerbsleben ausscheiden.

Diese Rentendefinition schliesst eine Reihe von Geldleistungen aus, wie beispielsweise die Lohnfortzahlung bei Krankheit, Arbeitslosenentschädigungen, Familienzulagen und Sozialhilfeleistungen.

Die Zahl der Rentenbezügerinnen und Rentenbezüger entspricht nicht zwingend der Zahl der im System der sozialen Sicherheit ausbezahlten Renten. Denn es ist ganz normal, dass eine gewisse Anzahl von Empfängerinnen und Empfängern gleichzeitig zwei oder mehrere Arten von Renten erhält, wie dies bei den Altersrenten der AHV und bei der Pensionskasse der Fall ist.<sup>3</sup>

<sup>3</sup> Von Eurostat veröffentlichte Ergebnisse [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Social\\_protection\\_statistics\\_-\\_net\\_expenditure\\_on\\_benefits](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Social_protection_statistics_-_net_expenditure_on_benefits)

## 5 Der Begriff soziale Sicherheit

Der Begriff soziale Sicherheit gemäss Definition des ESSOSS wird durch vier Kriterien abgegrenzt. Berücksichtigt werden ausschliesslich Eingriffe öffentlicher oder privater Stellen (Kriterium 1), wodurch informelle Eingriffe ausgeschlossen werden. Sie dienen dazu, die Lasten der Haushalte und Einzelpersonen zu decken, die ihnen durch eine genau festgelegte Zahl von Risiken oder Bedürfnissen entstehen. Genauer gesagt werden diese Eingriffe in der GRSS nur berücksichtigt, wenn sie einer der acht Funktionen der sozialen Sicherheit zugeordnet werden können (Kriterium 2, vgl. Kapitel 7). Diese Eingriffe gelten ausserdem nur als Sozialleistungen, wenn weder eine Vereinbarung auf Gegenseitigkeit (Kriterium 3) noch eine individuelle Vereinbarung (Kriterium 4) vorliegt.

**Das Fehlen einer Vereinbarung auf Gegenseitigkeit** (Kriterium 3): Von der GRSS ausgeschlossen sind Leistungen, bei denen die Empfängerinnen und Empfänger verpflichtet sind, gleichzeitig eine gleichwertige Gegenleistung zu erbringen. So fallen verzinsliche Darlehen an private Haushalte nicht in die Definition von sozialer Sicherheit, da sich die Darlehensnehmenden dazu verpflichten, Zinsen zu zahlen und den Kapitalbetrag zurückzuerstatten. Ebenso liegt der Selbstbehalt in der Gesundheitsversorgung, den die Leistungsempfängerinnen und -empfänger selbst zu tragen haben, ausserhalb des Erfassungsbereichs der sozialen Sicherheit. Auch bestimmte Arbeitgeberleistungen, die als Bestandteile der Entlohnung betrachtet werden können (beispielsweise die Bereitstellung von Wohnraum für Saisonniers) sind von der GRSS ausgeschlossen.

**Das Fehlen individueller Vereinbarungen** (Kriterium 4): Vom Rahmen der GRSS ausgenommen sind Versicherungsverträge, die auf private Initiative von Einzelpersonen oder Haushalten ausschliesslich im eigenen Interesse abgeschlossen werden, wie z. B. private Lebensversicherungen. Ganz allgemein können die

### Soziale Sicherheit oder Sozialschutz?

Im ESSOSS-Handbuch, definiert Eurostat (2012) den Begriff von Sozialschutz (*social protection*) klar. Der Begriff der sozialen Sicherheit (*social security*) wird hingegen nicht erwähnt. Auf der Ebene der internationalen UN-Organisationen werden die Ausdrücke "Soziale Sicherheit" und "Sozialschutz" in der Regel als Synonyme verwendet (ILO, 2017, S. 194). Das BFS unterscheidet ebenfalls nicht zwischen diesen beiden Formulierungen. Zum Beispiel heisst die GRSS auf Französisch "Comptes globaux de la protection sociale", was wörtlich übersetzt "Gesamtrechnung des Sozialschutzes" bedeutet.

Leistungen in die GRSS einbezogen werden, falls deren Gewährung oder Finanzierung ein gewisses Mass an sozialer Solidarität beinhaltet. Dies ist beispielsweise der Fall bei Leistungen der Sozialhilfe oder von nicht gewinnorientierten Organisationen. Fehlt dieses Element der sozialen Solidarität, fallen die Leistungen trotzdem in den Erfassungsbereich, wenn sie einer bestimmten Personengruppe zwingend garantiert werden müssen. Die Leistungen können aufgrund eines Gesetzes oder aufgrund von Gesamtarbeitsverträgen (GAV) obligatorisch sein. Dies trifft etwa auf die obligatorische Krankenpflegeversicherung zu (gemäss dem Krankenversicherungsgesetz; KVG). Die Taggelder bei Krankheit sind hingegen aus gesetzlicher Sicht (KVG und Versicherungsvertragsgesetz, VVG) fakultativ, aber oftmals aufgrund von GAV obligatorisch.

Der Vorteil dieser vereinbarten Definition besteht darin, dass die Entwicklung der sozialen Sicherheit über die Zeit und im internationalen Vergleich gemessen werden kann. Diese Definition schliesst gewisse politische und private Eingriffe mit einer mehr oder weniger ausgeprägten sozialen Dimension aus. Zu dieser Kategorie gehören beispielsweise das Bildungswesen, der Arbeitnehmerschutz und die humanitäre Hilfe bei Katastrophen.

## Beispiele für in der Definition der sozialen Sicherheit der GRSS eingeschlossene Leistungen

T 2

Sozialleistungen	1. öffentlicher oder privater Stellen	2. in Erfüllung einer Funktion der sozialen Sicherheit	3. ohne gleichzeitige, gleichwertige Gegenleistung	4. ohne individuelle Vereinbarung (solidarisch bzw. obligatorisch)
AHV/IV-Ergänzungsleistungen	●	●	●	●
Sozialhilfe	●	●	●	●
Mietzins von Sozialwohnungen	●	●	●	●
Lohnfortzahlung bei Krankheit (OR)	●	●	●	●
Taggelder der Arbeitslosenversicherung	●	●	●	●
Familienzulagen	●	●	●	●
Rückerstattung der KVG-Pflegekosten	●	●	●	●
Renten der beruflichen Vorsorge	●	●	●	●
Spitalsubventionen	●	●	●	●

● = Kriterium erfüllt

## Beispiele für Eingriffe, die in der Definition der sozialen Sicherheit der GRSS nicht berücksichtigt sind

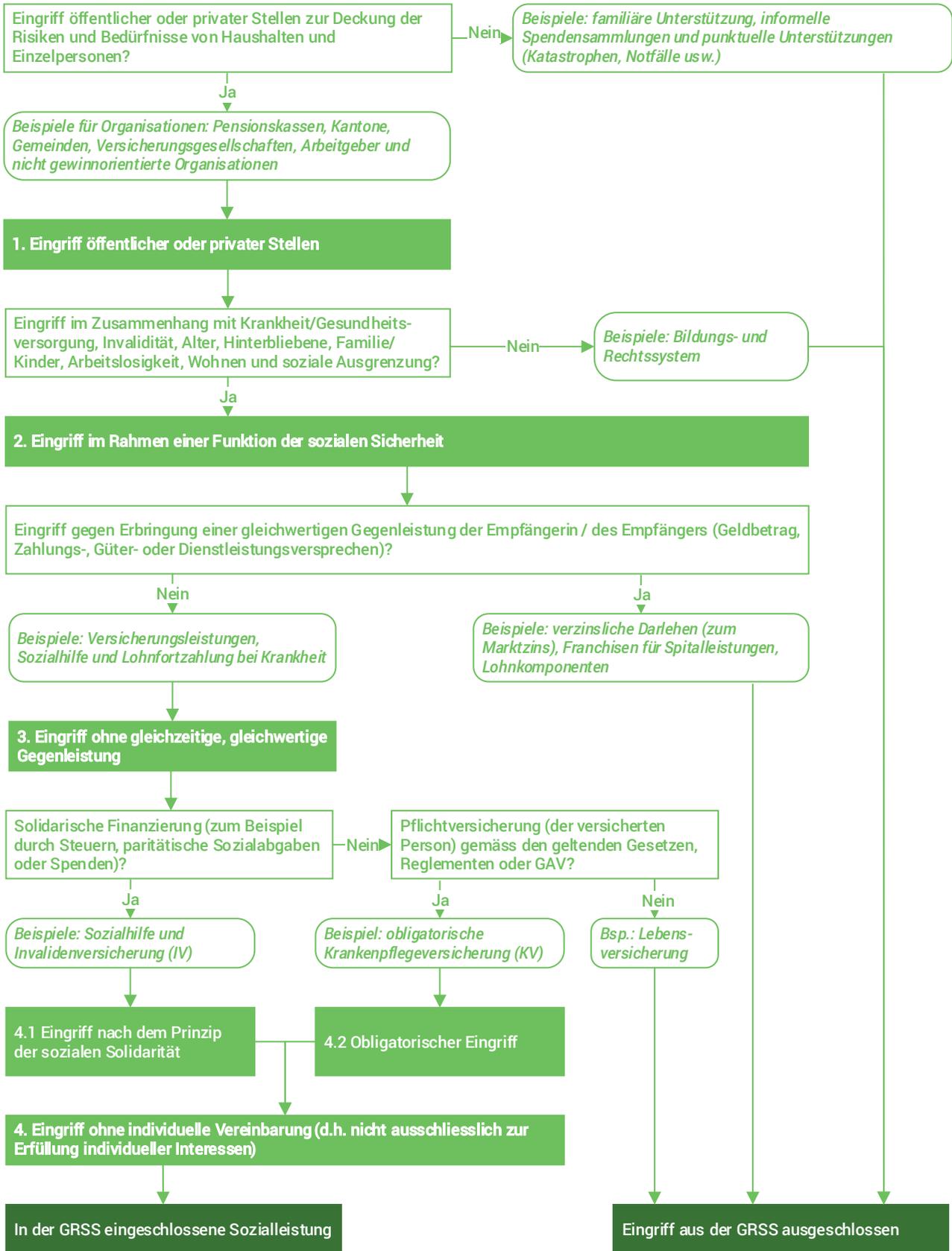
T 3

Eingriffe	1. öffentlicher oder privater Stellen	2. in Erfüllung einer Funktion der sozialen Sicherheit	3. ohne gleichzeitige, gleichwertige Gegenleistung	4. ohne individuelle Vereinbarung (solidarisch bzw. obligatorisch)
Gesundheitsversorgung ausserhalb des VVG/KVG-Katalogs	●	●		
Erdbebenversicherung	●		●	
Feuerversicherung	●		●	●
EO bei Militärdienst	●		●	●
öffentliches Bildungssystem	●		●	●
obligatorische, private, kostenpflichtige Schulen	●			●
familienergänzende Kinderbetreuung, kostenpflichtig	●	●		
kostenpflichtige Stellenvermittlungsbüros	●	●		
familiäre Unterstützung		●	●	●
informelle Almosen für Bettler/innen		●	●	●
Zuschüsse für die Landwirtschaft	●		●	●
Trinkgelder			●	●
Krankenkassen-Zusatzversicherungen (VVG)	●	●	●	
dritte Säule	●	●	●	

● = Kriterium erfüllt

In der Definition der sozialen Sicherheit eingeschlossene Leistungen: Entscheidungsdiagramm

G 4



## 6 Der Begriff Regime

Das Regime der sozialen Sicherheit (Englisch: *Scheme*) ist die Beobachtungseinheit der GRSS. Ein Regime entspricht im Prinzip einem bestimmten Regelwerk, das auf die Bereitstellung von Sozialleistungen und deren Finanzierung ausgerichtet ist. Diese Bestimmungen liegen in der Regel in Form von Gesetzen, Verordnungen oder kollektiven Vereinbarungen vor. Ein Regime wird von einer oder mehreren institutionellen Einheiten getragen, die für die tatsächliche Gewährung der Leistungen an die berechtigten Personen zuständig sind. Zum Beispiel, stützt sich die Berufliche Vorsorge auf zahlreichen Pensionskassen.

In der Schweiz gibt es viele verschiedene Regimes, denn die soziale Sicherheit ist nicht nur Aufgabe des Bundes, sondern auch der Kantone und Gemeinden. Und auch die zahlreichen nicht gewinnorientierten Organisationen (NPO) spielen eine nicht zu unterschätzende Rolle. Für die Erstellung der GRSS wurden die Regimes der Kantone, Gemeinden und NPO teilweise zusammengefasst. So ist beispielsweise die wirtschaftliche Sozialhilfe auf kantonaler Ebene geregelt, wird aber als einziges Regime in der GRSS betrachtet. Die GRSS beschreibt somit die Finanzen von 34 Regimes.

### Regimes der sozialen Sicherheit in der Schweiz (deutsche, französische, italienische und englische Bezeichnung)

T 4

Deutsch	Französisch	Italienisch	Englisch	Datenquelle *
1 Alters- und Hinterlassenenversicherung (AHV)	Assurance-vieillesse et survivants (AVS)	Assicurazione vecchiaia e superstiti (AVS)	Old age and survivors insurance (OASI)	A
2 Invalidenversicherung (IV)	Assurance-invalidité (AI)	Assicurazione per l'invalidità (AI)	Disability insurance (DI)	A
3 Berufliche Vorsorge (BV)	Prévoyance professionnelle (PP)	Previdenza professionale (PP)	Occupational pension funds	A
4 Krankenversicherung (KV)	Assurance maladie (AMal)	Assicurazione malattie (AMal)	Health insurance	A
5 Obligatorische Unfallversicherung (OUV)	Assurance-accidents obligatoire (AAO)	Assicurazione contro gli infortuni (AINF)	Mandatory accident insurance	A
6 Arbeitslosenversicherung (ALV)	Assurance-chômage (AC)	Assicurazione contro la disoccupazione (AD)	Unemployment insurance	A
7 Familienzulagen (FamZ)	Allocations familiales (AFam)	Assegni familiari (AF)	Family allowances	A
8 Taggeldversicherungen (VV)	Assurance d'indemnités journalières (LCA)	Assicurazione d'indennità giornaliera (LCA)	Daily benefits insurance	A
9 Mutterschaftsentschädigung (EO)	Allocation de maternité (APG)	Indennità in caso di maternità (IPG)	Maternity allowance	A
10 Militärversicherung (MV)	Assurance militaire (AMi)	Assicurazione militare (AM)	Military insurance	A
11 Ruhegehälter für Magistratspersonen	Prévoyance professionnelle des magistrats	Previdenza professionale dei magistrati	Occupational pension plans for holders of high office	B
12 Familienzulagen in der Landwirtschaft (FL)	Allocations familiales dans l'agriculture (FA)	Assegni familiari nell'agricoltura (AF)	Family allowances in agriculture	A
13 Ergänzungsleistungen zur AHV (EL-AHV)	Prestations complémentaires à l'AVS (PC-AVS)	Prestazioni complementari dell'AVS (PC-AVS)	Supplementary benefits to the OASI	A
14 Ergänzungsleistungen zur IV (EL-IV)	Prestations complémentaires à l'AI (PC-AI)	Prestazioni complementari dell'AI (PC-AI)	Supplementary benefits to the DI	A
15 Asylwesen	Politique en matière d'asile et de réfugiés	Politica in materia d'asilo e di rifugiati	Asylum policy	B
16 Alkohol- und Drogenmissbrauch	Politique en matière d'abus d'alcool et de drogues	Politica sull'abuso d'alcol e droghe	Alcohol and drug abuse policy	B
17 Sozialer Wohnungsbau	Construction de logements sociaux	Costruzione di alloggi sociali	Social housing	B
18 Stipendien	Bourses d'études	Borse di studio	Student grants	A

19	Öffentliche Finanzierung des Gesundheitssystems	Financement public du système de santé	Finanziamento pubblico del sistema sanitario	Public funding of the health system	B
20	Jugendschutz	Protection de la jeunesse	Protezione della gioventù	Protection of minors	B
21	Invalidenheime	Foyers pour invalides	Istituti per disabili	Homes for disabled people	B
22	Wohnen im Alter (ohne Pflege)	Logements pour aînés (sans soins)	Alloggi per anziani (senza cure)	Homes for the elderly (non-medical)	B
23	Nicht gewinnorientierte Organisationen (im Bereich der sozialen Sicherheit)	Organisations sans but lucratif (protection sociale uniquement)	Organizzazioni senza scopo di lucro (protezione sociale)	Non-profit organisations (exclusively social protection)	C
24	Leistungen an Invalide	Prestations aux invalides	Prestazioni ai disabili	Benefits for disabled people	B
25	Leistungen an das Alter	Prestations de vieillesse	Prestazioni di vecchiaia	Benefits for aged people	B
26	Alimentenbevorschussung	Avances sur pensions alimentaires	Anticipo degli alimenti	Advanced payments of alimony	B
27	Leistungen an Familien	Prestations aux familles	Prestazioni alle famiglie	Benefits for families	B
28	Leistungen an Arbeitslose	Prestations aux chômeurs	Prestazioni ai disoccupati	Benefits for unemployed	B
29	Arbeitslosigkeit, n. a. g.	Chômage, non mentionné ailleurs	Disoccupazione, non specificata altrove	Unemployment, n. e. c.	B
30	Beihilfen	Aides	Aiuti	Aids	B
31	Wirtschaftliche Hilfe (u. a. Sozialhilfe)	Aide économique (aide sociale entre autres)	Aiuto economico (compreso aiuto sociale)	Economic aid (i.a. social assistance)	B
32	Fürsorge, n. a. g.	Assistance, non mentionnée ailleurs	Assistenza, non specificata altrove	Assistance, n. e. c.	B
33	Lohnfortzahlungen (OR)	Couvertures de salaire (CO)	Continuazione del versamento del salario (CO)	Paid leaves	C
34	Kantonale Mutterschaftsversicherung (Genf)	Assurance maternité cantonale (Genève)	Assicurazione maternità cantonale (Ginevra)	Maternity insurance at cantonal level (Geneva)	A

\* Zur Ermittlung der Finanzen der Regimes hauptsächlich verwendete Datenquellen:

- A. Detaillierte amtliche Berichte und Statistiken wie z.B. die AHV-Statistik (BSV), die Pensionskassenstatistik (BFS), die Statistik der obligatorischen Unfallversicherung (BAG)
- B. Daten aus der Finanzstatistik der Eidgenössischen Finanzverwaltung (EFV) oder der Finanzstatistik der Sozialhilfe im weiteren Sinn (BFS)
- C. Erhebungen oder Schätzungen

Nota bene: Die GRSS ist eine Synthesestatistik und wird daher regelmässig revidiert. Die letzte Revision betraf die Methode zur Schätzung des bezahlten Urlaubs bei Krankheit. Die Liste und die Nomenklatur der Regimes wurden entsprechend angepasst.

## 7 Der Begriff Funktion

Innerhalb der GRSS entsprechen die Funktionen den Kategorien von Bedürfnissen und Risiken, die mit den Sozialleistungen abgedeckt werden sollen. Dabei werden acht Funktionen der sozialen Sicherheit vorgesehen: Krankheit/Gesundheitsversorgung,

Invalidität, Alter, Hinterbliebene, Familie/Kinder, Arbeitslosigkeit, Wohnen und soziale Ausgrenzung (andernorts nicht klassifiziert). Die Bildung wird nicht als Funktion der sozialen Sicherheit betrachtet. Die genauen Definitionen und nähere Informationen zu den Fällen, in denen eine Leistung zwei oder mehrere Funktionen erfüllt, sind dem ESSOSS-Handbuch (vgl. Eurostat, 2012 und Eurostat 2017) zu entnehmen.

### Funktionen der sozialen Sicherheit: Beschreibung und Beispiele

T 5

Funktionen	Beispiele
<b>Krankheit/Gesundheitsversorgung</b> Einkommenssicherung und Unterstützung bei vorübergehender Arbeitsunfähigkeit infolge von Krankheit oder Unfall, Gesundheitsversorgung zur Bewahrung, Wiederherstellung oder Verbesserung der körperlichen und psychischen Gesundheit von geschützten Personen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rückerstattung der Pflegekosten (KVG)</li> <li>• Kantonale Spitalsubventionen</li> <li>• Lohnfortzahlung bei Krankheit (OR)</li> <li>• Taggeldleistungen der obligatorischen Unfallversicherung</li> </ul>
<b>Invalidität</b> Einkommenssicherung und Unterstützung (ausgenommen Gesundheitsversorgung) im Zusammenhang mit der dauerhaften Unfähigkeit körperlich oder geistig behinderter Personen, an wirtschaftlichen oder sozialen Aktivitäten teilzunehmen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Invalidenrente der IV</li> <li>• Invalidenrente der beruflichen Vorsorge</li> <li>• Eingliederungsmassnahmen der IV</li> <li>• Integritätsentschädigungen der obligatorischen Unfallversicherung</li> </ul>
<b>Alter</b> Einkommenssicherung und Unterstützung in Form von Geld- oder Sachleistungen (ausgenommen Gesundheitsversorgung) im Zusammenhang mit dem Alter	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Altersrente der AHV</li> <li>• Kommunale Subventionen für Altersheime</li> <li>• Altersrenten für kantonale Magistratspersonen</li> <li>• Leistungen der Pro Senectute</li> </ul>
<b>Hinterbliebene</b> Einkommenssicherung und Unterstützung in Form von Geld- oder Sachleistungen im Zusammenhang mit dem Tod eines Familienangehörigen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hinterbliebenenrente der beruflichen Vorsorge</li> <li>• Verwitwetenzuschlag zur Altersrente (AHV)</li> <li>• Bestattungsbeihilfe der Militärversicherung</li> </ul>
<b>Familie/Kinder</b> Unterstützung in Form von Geld- oder Sachleistungen im Zusammenhang mit den Kosten der Schwangerschaft, Geburt und Adoption, der Kindererziehung und der Versorgung anderer Familienangehöriger	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Familienzulagen (FamZG)</li> <li>• Mutterschaftsentschädigung (EO)</li> <li>• Kantonale oder kommunale Beiträge an Kinderbetreuungseinrichtungen</li> </ul>
<b>Arbeitslosigkeit</b> Einkommenssicherung und Unterstützung in Form von Geld- oder Sachleistungen im Zusammenhang mit der Arbeitslosigkeit	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Arbeitslosenentschädigungen (AVIG)</li> <li>• Kurzarbeitsentschädigungen (AVIG)</li> <li>• Kantonale Leistungen für Arbeitslose</li> </ul>
<b>Wohnen</b> Wohnkostenbeihilfe	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rückvergütungen von anrechenbaren Brutto-Mietzinsen (EL-AHV/IV)</li> <li>• Sozialer Wohnungsbau</li> </ul>
<b>Soziale Ausgrenzung (anderenorts nicht klassifiziert)</b> Leistungen in Form von Geld- oder Sachleistungen speziell zur Bekämpfung sozialer Ausgrenzung, soweit diese nicht unter einer anderen Funktion erfasst sind	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sozialhilfe</li> <li>• Asylwesen</li> <li>• Opferhilfe (OHG)</li> </ul>

## 8 Ergänzende Statistiken

Bestimmte Aspekte der Finanzen der sozialen Sicherheit in der Schweiz werden auch in anderen Statistiken untersucht.

### 8.1 Auf nationaler Ebene

Die Statistiken die auf nationaler Ebene geltende Methoden und Konzepte verwenden, eignen sich nicht für internationale Vergleiche.

#### Gesamtrechnung der Sozialversicherungen (GRSV)

Die vom Bundesamt für Sozialversicherungen (BSV) publizierte Gesamtrechnung der Sozialversicherungen (GRSV) gibt detailliert Auskunft über die Ausgaben und Einnahmen der neun wichtigsten Sozialversicherungen der Schweiz: AHV, IV, EL, BV, KV, UV, EO, ALV und FZ. Zudem ermöglicht sie Analysen auf nationaler Ebene und liefert zusammen mit der Sozialversicherungsstatistik (SVS) die wichtigsten Informationen zu den Institutionen der Sozialversicherungen.

Im Vergleich zur GRSV zeigt die GRSS ein umfassenderes Bild: Sie enthält nicht nur die Leistungen der Sozialversicherungen, sondern auch die Sozialleistungen der öffentlichen Hand sowie bestimmte Leistungen von Arbeitgebern und nicht gewinnorientierten Organisationen. Der Erwerbsersatz für Dienstleistende (EO) ist hingegen von der GRSS ausgeschlossen.

#### [Gesamtrechnung der Sozialversicherungen – Bundesamt für Sozialversicherungen \(BSV\)](https://www.bsv.admin.ch/bsv/de/home/sozialversicherungen/ueberblick/grsv.html)

[<https://www.bsv.admin.ch/bsv/de/home/sozialversicherungen/ueberblick/grsv.html>]

#### Finanzstatistik der Sozialhilfe im weiteren Sinn

Die vom BFS erarbeitete Finanzstatistik der Sozialhilfe im weiteren Sinn bietet einen Überblick über die Ausgaben für Sozialhilfeleistungen und andere, namentlich von den Kantonen finanzierte bedarfsabhängige Sozialleistungen. Betrachtet werden die Nettoausgaben nach Abzug der Rückvergütungen.

#### <https://www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/soziale-sicherheit/sozialhilfe/ausgaben-sozialhilfe-weiteren-sinn.html>

[<https://www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/soziale-sicherheit/sozialhilfe/ausgaben-sozialhilfe-weiteren-sinn.html>]

#### Finanzstatistik

Die Eidgenössische Finanzverwaltung (EFV) sorgt für eine konsolidierte und harmonisierte Finanzberichterstattung von Bund, Kantonen, Gemeinden und öffentlichen Sozialversicherungen. Diese Statistik beruht im Wesentlichen auf dem neuen harmonisierten Rechnungslegungsmodell für Kantone und Gemeinden (HRM2). Dank einer funktionalen Aufschlüsselung der Staatsausgaben können bestimmte Finanzströme der sozialen Sicherheit beschrieben werden.

Anders als bei dieser Statistik werden bei der GRSS auch die Sozialleistungen von privaten institutionellen Einheiten wie Pensions- oder Krankenkassen berücksichtigt.

#### [Finanzstatistik – Eidgenössische Finanzverwaltung \(EFV\)](https://www.efv.admin.ch/efv/de/home/themen/finanzstatistik/berichterstattung.html)

[<https://www.efv.admin.ch/efv/de/home/themen/finanzstatistik/berichterstattung.html>]

### 8.2 Auf internationaler Ebene

Zu den Finanzen der sozialen Sicherheit liegen von verschiedenen internationalen Institutionen koordinierte Statistiken vor. Da diese spezifische Fragen beantworten, können sich die Methoden und Konzepte dieser Statistiken unterscheiden.

#### Europäisches System der Integrierten Sozialschutzstatistik (ESSOSS)

Das Europäische System der Integrierten Sozialschutzstatistik (ESSOSS) ist die europäische Referenzstatistik im Bereich der sozialen Sicherheit. Sie wurde vom Statistischen Amt der Europäischen Union (Eurostat) in Zusammenarbeit mit 33 nationalen Statistikämtern in Europa entwickelt. Die GRSS des BFS ist die schweizerische Umsetzung des ESSOSS.

#### [Europäisches System der Integrierten Sozialschutzstatistik \(ESSOSS\) – Eurostat](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Social_protection_statistics/de)

[[http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Social\\_protection\\_statistics/de](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Social_protection_statistics/de)]

#### Social Expenditures Database (SOCX)

Die *Social Expenditures Database* (SOCX) der Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD) enthält Daten zu den Sozialausgaben von 36 europäischen und ausser-europäischen OECD-Mitgliedstaaten. Die Daten der europäischen OECD-Länder übernimmt die SOCX – mit einer gewissen Verzögerung – vom ESSOSS. Im Gegensatz zum ESSOSS schliesst die SOCX auch die Ausgaben für die vorschulische Erziehung mit ein.

#### [Social Expenditures Database \(SOCX\) – Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung \(OECD\)](http://www.oecd.org/fr/social/depenses.htm)

[<http://www.oecd.org/fr/social/depenses.htm>]

#### Government expenditure by function

Diese Rechnungsabschlüsse der öffentlichen Haushalte werden gemäss den Normen des Internationalen Währungsfonds (IWF) erstellt. Dadurch können auch die Staatsausgaben für die soziale Sicherheit aufgrund der Klassifikation der Aufgabenbereiche des Staates (COFOG) beschrieben werden. Die Resultate für die Schweiz werden von der Eidgenössischen Finanzverwaltung (EFV) ermittelt.

Im Gegensatz zu dieser Statistik werden bei der GRSS auch die Sozialleistungen von privaten institutionellen Einheiten wie Pensions- oder Krankenkassen berücksichtigt.

[Government expenditure by function \(COFOG\) – Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung \(OECD\)](https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=SNA_TABLE11)

[[https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=SNA\\_TABLE11](https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=SNA_TABLE11)]

**Volkswirtschaftliche Gesamtrechnung (VGR) – Europäisches System der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung (ESVG 2010)**

Als klassische Synthesestatistik vermittelt die Volkswirtschaftliche Gesamtrechnung (VGR) ein Bild der wirtschaftlichen Aktivitäten eines Landes innerhalb eines Jahres. Das BFS erstellt die Volkswirtschaftliche Gesamtrechnung (VGR) auf Grundlage des Europäischen Systems der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung (ESVG 2010). Dort werden die wichtigsten Geldströme in Bezug auf die soziale Sicherheit aufgeführt.

Im Gegensatz zur VGR schliesst der Bereich der sozialen Sicherheit gemäss der GRSS auch gewisse Subventionen der öffentlichen Hand mit ein, wie beispielsweise die Finanzierung von Spitälern. Die Ausgaben für die Bildung sind hingegen von der GRSS ausgeschlossen.

[Volkswirtschaftliche Gesamtrechnung \(VGR\): Kontensequenz – Bundesamt für Statistik \(BFS\)](https://www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/volkswirtschaft/volkswirtschaftliche-gesamtrechnung/kontensequenz.html)

[<https://www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/volkswirtschaft/volkswirtschaftliche-gesamtrechnung/kontensequenz.html>]

[Europäisches System der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung \(ESVG 2010\): nichtfinanzielle Transaktionen – Eurostat](http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/product?code=nasa_10_nf_tr)

[[http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/product?code=nasa\\_10\\_nf\\_tr](http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/product?code=nasa_10_nf_tr)] System of Health Accounts (SHA)]

**System der Gesundheitskonten (SHA)**

Das System der Gesundheitskonten (*System of Health Accounts*, SHA) ist eine Synthesestatistik über die Geldströme der Gesundheitsversorgung. Das BFS erstellt diese Statistik für die Schweiz auf Basis des Handbuchs zum System der Gesundheitskonten

2011, einer von der OECD, Eurostat und der WHO entwickelten Methodik.

Zwischen den Daten der GRSS (Funktion Krankheit/Gesundheitsversorgung) und dem SHA gibt es Berührungspunkte. Die GRSS schliesst jedoch die von den nicht obligatorischen Versicherungen oder den geschützten Personen übernommenen Ausgaben für die Gesundheitsversorgung aus.

[System der Gesundheitskonten – Bundesamt für Statistik \(BFS\)](https://www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/gesundheit/kosten-finanzierung.html)

[<https://www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/gesundheit/kosten-finanzierung.html>]

[System der Gesundheitskonten \(SHA\) – Eurostat](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Healthcare_expenditure_statistics)

[[http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Healthcare\\_expenditure\\_statistics](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Healthcare_expenditure_statistics)]

**Qualitative Vergleiche auf europäischer Ebene**

Die Europäische Kommission bietet einen Überblick über die rechtlichen Grundlagen, die Geltungsbereiche, die Anspruchsbedingungen und die Besteuerung der Leistungen der nationalen sozialen Sicherheit. Diese qualitativen Informationen werden durch das ESSOSS (vgl. oben) sowie durch das gegenseitige Informationssystem für soziale Sicherheit (*Mutual Information System on Social Protection*, MISSOC) zur Verfügung gestellt.

[Europäisches System der Integrierten Sozialschutzstatistik \(ESSOSS\): Qualitative Daten – Eurostat](http://ec.europa.eu/eurostat/web/social-protection/data/qualitative-information)

[<http://ec.europa.eu/eurostat/web/social-protection/data/qualitative-information>]

[Gegenseitiges Informationssystem für soziale Sicherheit \(MISSOC\) – Europäische Kommission](http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=de&catId=815)

[<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=de&catId=815>]  
[<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=fr&catId=815>]

## 9 Literaturverzeichnis

BFS – Bundesamt für Statistik (2002): Gesamtrechnung der sozialen Sicherheit: Methoden und Konzepte, Neuchâtel: BFS

BFS – Bundesamt für Statistik (2015): Finanzen, Rentenbezogener/innen und Nettosozialleistung gemäss dem Europäischen System der Integrierten Sozialschutzstatistiken, Neuchâtel: BFS.

BFS – Bundesamt für Statistik und BSV und Bundesamt für Sozialversicherungen BSV (2018): Gesamtrechnung der Sozialen Sicherheit, Gesamtrechnung der Sozialversicherungen – Ein kurzer Vergleich, Neuchâtel: BFS.

Eurostat (2012): ESSPROS Manual and user guidelines 2012. The European System of integrated Social Protection Statistics (ESSPROS), Luxemburg: Amt für Veröffentlichungen der Europäischen Gemeinschaften.

Eurostat (2017): Compendium of methodological clarifications – ESSPROS, European system of integrated social protection statistics, Luxemburg: Amt für Veröffentlichungen der Europäischen Gemeinschaften.

ILO – International Labour Organization (2017): World Social Protection Report 2017–19: Universal social protection to achieve the Sustainable Development Goals, Genève.

OECD – Organisation for Economic Cooperation and Development (2002): Purchasing power parities – measurement and uses, par Paul Schreyer et Francette Koechlin, in Statistics Brief, N°3, mars 2002, Paris: OCDE.