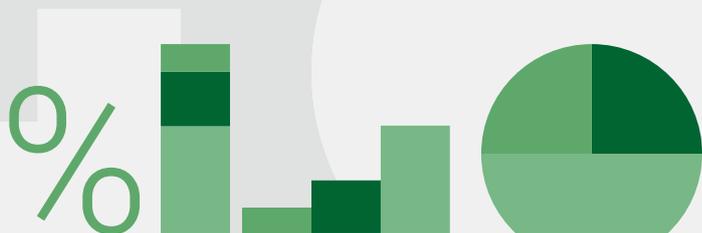


## Attualità UST



21 Sviluppo sostenibile e disparità regionali e internazionali

Neuchâtel, agosto 2019

I livelli geografici della Svizzera

# Una nuova definizione statistica di regione di montagna

**Un quarto della popolazione svizzera vive in regioni di montagna in 814 Comuni<sup>1</sup> che si estendono per oltre 28 000 km<sup>2</sup>, ossia il 71% della superficie della Svizzera. In queste regioni si concentra il 22% degli impieghi. È quanto emerge dalla nuova definizione statistica di regione di montagna dell'Ufficio federale di statistica (UST).**

L'obiettivo primario della nuova definizione statistica di regione di montagna è quello di permettere analisi statistiche che distinguano i Comuni delle regioni di montagna da altri Comuni. Potenzialmente, in futuro potrebbe inoltre servire per orientare la politica regionale. Tuttavia, non sostituisce in nessun caso le definizioni settoriali esistenti e attualmente utilizzate dall'Amministrazione federale per esempio nei settori dell'agricoltura e della selvicoltura.

Fino ad oggi, per quanto concerne la definizione europea di regione di montagna l'UST pubblicava una versione della definizione adattata al contesto del nostro Paese (cfr. sotto). In larga misura la presente definizione si ispira sempre al metodo europeo, in particolare utilizzando gli stessi criteri topografici, ma applicando soglie che più si confanno alle realtà del Paese.

### Cornice metodologica

I lavori di sviluppo di questa definizione sono stati monitorati da esperti dell'Amministrazione federale e di ambiti scientifici nonché da rappresentanti di Cantoni, Comuni, città, dell'economia e di diversi gruppi d'interesse. In particolare sono stati applicati i seguenti principi:

- la definizione di regione di montagna è dicotomica (montagna o no);
- le regioni di montagna sono delimitate sulla base di criteri e soglie statistici uniformi a livello nazionale;
- la definizione si basa su criteri scientifici e analitici;
- l'unità statistica di base è il Comune e ogni Comune appartiene a una sola ed unica categoria;
- le regioni di montagna delimitate devono essere omogenee dal punto di vista spaziale e non devono comportare enclavi;
- la metodologia sviluppata tiene conto dei lavori condotti a livello internazionale.

È stata pertanto scelta la seguente definizione generale: *un Comune di montagna è un Comune il cui territorio si trova a un'altitudine elevata o su un terreno scosceso*. Ciò implica ad esempio che una città situata nel fondovalle il cui territorio comunale si estende in larga parte all'interno delle Alpi o un Comune di bassa altitudine il cui territorio è per la maggior parte in pendenza saranno considerati Comuni di montagna.

<sup>1</sup> stato al 1.1.2019

## Il metodo europeo

L'Ufficio statistico dell'Unione europea, Eurostat, pubblica una definizione di regione di montagna europea secondo un metodo fondato principalmente su criteri topografici. In un primo tempo il calcolo è effettuato sulla base di un reticolato chilometrico delle altitudini. I territori situati a più di 2500 m di altitudine o, ad altitudini più basse, i territori che soddisfano criteri di pendenza o differenze di altitudine tra i punti più bassi e quelli più alti, sono considerati regioni di montagna. Il risultato viene poi rapportato alla scala del livello 3 della classificazione delle unità territoriali per la statistica (NUTS 3, in Svizzera corrisponde ai Cantoni) o delle unità amministrative locali (LAU, in Svizzera i Comuni). Una regione è detta di montagna se più del 50% del territorio o della popolazione si trova in zone di montagna<sup>2</sup>.

Il metodo europeo rispetta tutti i principi selezionati nel contesto della nostra revisione. Tuttavia, sebbene siano pertinenti a livello del continente europeo, le soglie fissate da Eurostat collocano la quasi totalità dei Comuni del nostro Paese in regioni di montagna. In effetti, secondo la definizione europea, solo 274 Comuni (sui 2212 presenti al 1.1.2019) sono considerati Comuni di pianura.

Per far sì che la definizione potesse essere utilizzata anche in Svizzera, il perimetro considerato come regione di montagna da tale definizione è stato inizialmente suddiviso in quattro zone<sup>3</sup>: le Alpi (740 Comuni), il Giura (297), il massiccio della Foresta Nera (7) e le «colline» dell'Altopiano (894). Questa è stata la suddivisione delle regioni di montagna europea pubblicata finora dall'UST.

Però, i criteri sui quali si è scelto di effettuare questa divisione in 4 zone non rispettano tutti i principi selezionati nel contesto di questa revisione. Essi infatti non possono essere giustificati interamente sul piano statistico e non si applicano in modo omogeneo su tutto il territorio. Per di più, il perimetro soddisfa solo in parte gli utenti. Ecco perché è stato sviluppato un nuovo approccio.

## Il nuovo metodo per la Svizzera

L'approccio seguito per la nuova definizione è un po' diverso. Invece di suddividere i risultati ottenuti secondo la definizione europea, il metodo è stato semplificato, è stato utilizzato un reticolato delle altitudini a maggiore risoluzione e le soglie sono state adattate. I perimetri calcolati seguendo questo approccio corrispondono meglio alla percezione nazionale di quali dovrebbero essere le regioni di montagna. Questo nuovo metodo, interamente basato su criteri statistici è composto da due fasi.

### Fase 1: livello ettometrico

I calcoli effettuati in questa fase si basano su un reticolato di altitudini con una risoluzione di 20 x 20 m. Per evitare gli effetti margine, il reticolato si estende per 75 km oltre il confine della Svizzera. Questo reticolato è stato costruito per la Svizzera sulla base del modello digitale del terreno (MDT) SwissAlti3D 2017 di Swisstopo, mentre per i Paesi limitrofi viene utilizzato il MDT europeo di Copernicus EU-DEM V1.1 (Digital Elevation Model over Europe). Un reticolato ettometrico è poi sovrapposto a quello delle altitudini in modo tale che ogni ettaro contenga 25 celle del reticolo delle altitudini. Per ogni ettaro vengono poi estratte tre variabili: la media delle 25 cellule, il minimo e il massimo.

Un ettaro è considerato di «montagna» se sono soddisfatte le condizioni seguenti:

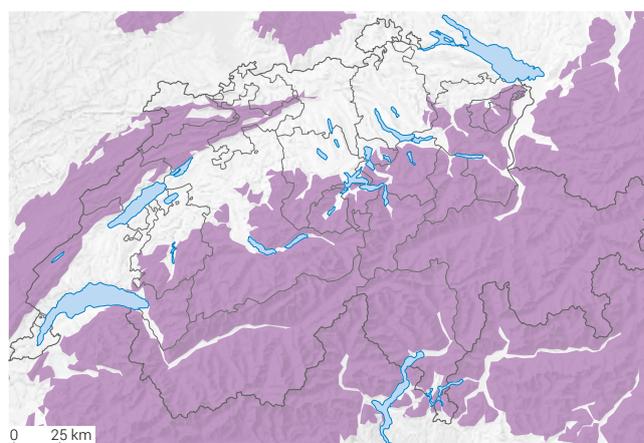
- a partire da 800 m di altitudine (valore medio dell'ettaro): tutti gli ettari sono considerati come «montagna»;
- al di sotto di 800 m di altitudine: sono considerati come «montagna» solo gli ettari che presentano una differenza uguale o superiore a 225 m di altitudine tra le minime e le massime degli ettari che si trovano in un raggio di 500 m.

Visto che l'appartenenza a una regione di montagna viene calcolata su una scala più ampia rispetto a quella dell'ettaro, occorre eliminare le enclavi (piccole superfici pianeggianti in montagna) e le exclavi (piccole superfici montane in pianura). Per farlo, i gruppi di ettari appartenenti a una stessa categoria (montagna o all'esterno della montagna) sono determinati includendo gli ettari adiacenti. Tutti i gruppi di ettari inferiori a 15 km<sup>2</sup> non vengono presi in considerazione. Vengono esclusi anche i gruppi di ettari compresi tra i 15 km<sup>2</sup> e i 100 km<sup>2</sup> che si trovano a più di 1 km (lato a lato) dagli spazi principali (Alpi-Prealpi, Giura o Altopiano).

La cartina G1 mostra gli ettari selezionati seguendo questa procedura.

### Definizione statistica delle regioni di montagna G1

Risultati della prima fase di calcolo a livello ettometrico



¹ immagine semplificata del perimetro delle regioni di montagna calcolato sulla base del reticolato ettometrico

<sup>2</sup> Eurostat 2019. Methodological manual on territorial typologies – 2018 edition, pp. 109–113 <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-GQ-18-008>

<sup>3</sup> Stucki e al. 2004. Contents and impacts of mountain policies in Switzerland, ETHZ, EPFL and WSL, Zürich, Lausanne, Birmensdorf

## Fase 2: passaggio al livello comunale

Partendo dai risultati ottenuti nella prima fase, un Comune è considerato regione di montagna se più del 50% della sua superficie (calcolata su base ettometrica) si trova in regioni di montagna (si considera la superficie del Comune senza i laghi di più di 5 km<sup>2</sup>).

Poiché l'obiettivo è quello di determinare regioni in un unico blocco, anche i Comuni o i gruppi di Comuni la cui superficie di montagna non raggiunge la soglia del 50%, ma che sono enclavi in regioni di montagna, sono considerati regioni di montagna. Viceversa per le exclavi. I Comuni o gruppi di Comuni «all'esterno della montagna» circondati da Comuni facenti parte

di regioni di montagna e da un lago sono anch'essi inclusi nelle regioni di montagna. Il risultato finale è presentato sulla cartina G2.

## Risultati

La cartina G2 mostra i Comuni delle regioni di montagna secondo il metodo sopra descritto. La tabella T1 riassume le caratteristiche di questi Comuni in termini di superficie, popolazione e impiego. L'attribuzione di ciascun Comune alle regioni di montagna è disponibile nell'applicazione dei Comuni svizzeri (<https://www.agvchapp.bfs.admin.ch>).

## Regioni di montagna 2019

G2



Fonte: UST – Livelli geografici della Svizzera

© UST 2019

## Panoramica delle regioni di montagna

T1

	Numero di Comuni al 1.1.2019		Superficie dei Comuni (ha)		Popolazione residente permanente nel 2017		Occupati nel 2016 <sup>1</sup>	
	In valore assoluto	In %	In valore assoluto	In %	In valore assoluto	In %	In valore assoluto	In %
<b>totale</b>	<b>2 212</b>	<b>100%</b>	<b>3 998 668</b>	<b>100%</b>	<b>8 484 130</b>	<b>100%</b>	<b>5 120 335</b>	<b>100%</b>
montagna	814	37%	2 847 840	71%	2 115 973	25%	1 131 385	22%
fuori dalla montagna	1 398	63%	1 150 828	29%	6 368 157	75%	3 988 950	78%

<sup>1</sup> provvisorio

Fonti: UST – STATPOP, STATENT, GEOSTAT/SWISSTOPO

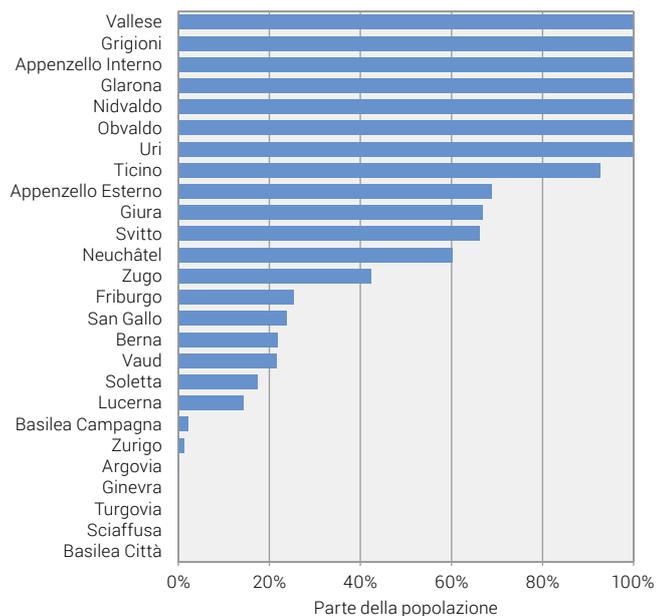
© UST 2019

Sette Cantoni e Semicantoni si trovano interamente all'interno di regioni di montagna, mentre quattro ne sono completamente all'esterno (G3). In totale, la superficie occupata dalle regioni di montagna supera i 28 000 km<sup>2</sup>, ossia quasi tre quarti di tutto il territorio svizzero. Più di 2 milioni di persone vivono in queste regioni, il che sarebbe a dire un quarto della popolazione Svizzera, e vi è localizzato anche quasi un quarto degli impieghi (22%).

## Popolazione<sup>1</sup> delle regioni di montagna

Per Cantone

G3

<sup>1</sup> popolazione residente permanente 2017

Fonti: UST – Livelli geografici della Svizzera, STATPOP

© UST 2019

## Applicazioni

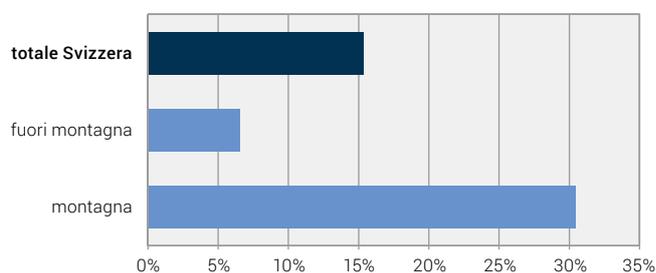
Il livello geografico delle regioni di montagna può essere ampiamente utilizzato per l'analisi statistica regionale, in settori diversi come l'economia, la demografia o l'ambiente. Ad esempio, il grafico G4 mostra la percentuale di Comuni appartenenti o no alle regioni di montagna la cui popolazione è diminuita per il periodo tra il 2000 e il 2017.

Il perimetro delle regioni di montagna che risulta dalla nuova definizione include anche le zone urbane. Gli utenti che ad esempio vorrebbero escludere dalle loro analisi queste zone possono farlo combinando le regioni di montagna con altri livelli geografici dell'UST quali lo spazio a carattere urbano 2012, la definizione delle agglomerazioni 2012 o la tipologia dei Comuni 2012.

## Percentuale di Comuni in contrazione demografica tra il 2000 e il 2017

Secondo la loro appartenenza alle regioni di montagna

G4



Fonti: UST – Livelli geografici della Svizzera, STATPOP, ESPOP

© UST 2019

## Aggiornamento

Il livello geografico delle regioni di montagna è messo a disposizione a partire dallo stato dei Comuni al 1.1.2014. I Comuni che hanno subito fusioni o cambiamenti (come gli scambi di territori) devono essere categorizzati nuovamente. In questi casi, l'UST determinerà la classificazione della nuova entità sulla base degli stessi dati utilizzati per questa pubblicazione.

<b>Editore:</b>	Ufficio federale di statistica (UST)
<b>Informazioni:</b>	Daniel von Siebenthal, UST, tel. 058 467 34 01
<b>Redazione:</b>	Florian Kohler, UST; Daniel von Siebenthal, UST
<b>Serie:</b>	Statistica della Svizzera
<b>Settore:</b>	21 Sviluppo sostenibile e disparità regionali e internazionali
<b>Testo originale:</b>	francese
<b>Traduzione:</b>	Servizi linguistici dell'UST
<b>Grafica e impaginazione:</b>	sezione DIAM, Prepress/Print
<b>Grafici:</b>	sezione DIAM, Prepress/Print
<b>Carte:</b>	sezione DIAM, ThemaKart
<b>Versione digitale:</b>	www.statistica.admin.ch
<b>Versione cartacea:</b>	www.statistica.admin.ch Ufficio federale di statistica, CH-2010 Neuchâtel, order@bfs.admin.ch, tel. 058 463 60 60 stampato in Svizzera
<b>Copyright:</b>	UST, Neuchâtel 2019 Riproduzione autorizzata, eccetto per scopi commerciali, con citazione della fonte.
<b>Numero UST:</b>	1934-1900